

Организационно-правовые вопросы защиты редких животных

Развитие человечества сопровождается постоянным возрастанием воздействия на окружающую среду, в первую очередь, на живую природу. Такого рода воздействие приводит к исчезновению разных видов животных и растений. Опасность уменьшения биологического разнообразия часто трактуется с экономических позиций, в частности – обеднения генофонда, уменьшения возможности развития биологических технологий; из эстетических, этических, социально-экономических, а также иных принципов. Данные аспекты являются чрезвычайно важными, но еще более серьезным обстоятельством является то, что сокращение биологического разнообразия является прямым указанием на деградацию биоты, разрушение естественных механизмов саморегуляции природы, нарушения экологического равновесия и приближение катастрофы.

Проблема правовой охраны, рационального использования, а также воспроизводства ресурсов природы охватывают широкий круг вопросов и связываются с перспективами благосостояния и развития человеческого общества, уровня развития образования, научно-технического прогресса, а также культуры населения. Несмотря на то, что данным вопросам придается особенное значение многие из них достаточно далеки от необходимой полноты решений. Особенно это относится к проблемам устойчивого использования ресурсов животного мира. В данной области практической и научной деятельности, несмотря на значительные успехи одной из основных проблем является сохранение всего видового разнообразия живых существ, редких биологических видов, а также видов, которые находятся под угрозой уничтожения.

Правовая охрана исчезающих и редких видов животных рассматривается как закрепленная законом система мер, которые направлены

на сохранение биологического разнообразия, а также обеспечение мер устойчивого существования и развития животного мира, а также на формирование условий непрерывного использования и воспроизведения объектов животного мира.

В качестве важных условий осуществления такого рода деятельности выступает разработка и осуществление территориальных и федеральных государственных программ охраны животного мира и среды его обитания, ведение системы государственного учета, кадастра, а также мониторинга объектов животного мира.

Пользователи животного мира обязаны ежегодно осуществлять учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять данные в государственные органы, которые ведут кадастр и учет объектов животного мира. Деятельность государственного мониторинга объектов животного мира нужна для своевременного определения изменения в состоянии животного мира, устранения и предупреждения негативных явлений и процессов с целью сохранения биоразнообразия, а также рационального использования животного мира.

Деятельность организации и осуществления такой деятельности обеспечивается целым рядом нормативно-правовых актов, особенного внимания в ряду которых заслуживает Приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 N 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» [5].

В качестве обязательной меры охраны животного мира выступает государственная экологическая экспертиза, которая предшествует принятию хозяйственных решений, которые способны оказать влияние на животный мир и среду. Обязательной экологической экспертизе подлежат пестициды, удобрения, стимуляторы роста растений, а также материалы, которые обеспечивают объемы изъятия объектов животного мира и проведения различных работ. Данная деятельность осуществляется государственным

органом по охране окружающей среды при участии органов охраны животного мира.

С целью обеспечения соблюдения требований законодательства о животном мире осуществляется деятельность государственного контроля органами специальной и общей компетенции, особенное место в ряду которых занимают специализированные подразделения, в частности, рыбоохраны, охотничьи инспекции и иные органы [4].

Животный мир как объект правового регулирования рассматривается как совокупность живых организмов всех диких животных, которые постоянно или временно населяют территорию страны и находящиеся в состоянии естественной свободы, а также относящиеся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ (в соответствии с ФЗ «О животном мире» [1]).

Из такого определения животного мира следует, что животные, которые рассматриваются как объекты правовой охраны, должны иметь целый ряд признаков, рассмотрим их:

1. Речь идет только о диких животных.
2. Речь идет о тех животных, которые обитают в состоянии естественной свободы.
3. Животные могут находиться на территории страны постоянно или временно. Данный признак обеспечивает учет особенностей жизнедеятельности мигрирующих животных.

Под животными понимаются организмы животного происхождения, в частности, звери, птицы, рыбы, земноводные, пресмыкающиеся, насекомые и т.п. Природные ресурсы континентального шельфа и исключительной экономической зоны включают все виды моллюсков, рыб, морских млекопитающих, ракообразных, а также живые организмы морского дна, недр, а также иные биологические ресурсы.

Таким образом, понятие животного мира включает не все живые организмы, которые находятся на территории государства, но, вместе с тем,

является достаточно широким, так как распространяется не только на наиболее ценную в экономическом отношении часть дикой фауны (то есть объектов рыболовства и охоты), но также и на других ее представителей.

Отношения в области использования и охраны животного мира, а также сферы восстановления и сохранения среды обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого существования животного мира, а также защиты животных регулируются универсальными и двусторонними соглашениями, в которых участвует наше государство. Конвенции определяют объекты животного мира, порядок их использования, также устанавливают меры охраны среды обитания, предусматривают различные формы государственного регулирования использования живых ресурсов. В частности, целями Конвенции о биологическом разнообразии от 1992 года выступают сохранение биологического разнообразия, рациональное использование его компонентов, а также совместное получение выгод, которые связаны с использованием биологических ресурсов.

Государства определяют компоненты биологического разнообразия, определяют систему мер по их рациональному использованию и сохранению, осуществляют оценку воздействия и минимизацию неблагоприятного воздействия, регулируют применение биологических технологий и т.п. Международно-правовая охрана животного мира развивается по следующим направлениям:

1. Охрана природных комплексов.
2. Охрана редких и исчезающих видов растений и животных. Данное направление международного сотрудничества осуществляется на основании Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 1973 года. В Конвенции имеются три Приложения, в первом содержится перечень видов, которые находятся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает отрицательное влияние. Во втором приложении перечисляются виды,

которые могут оказаться под угрозой исчезновения в том случае, если торговля ими не будет контролироваться. Третье приложение содержит перечень видов, торговлю которыми следует контролировать. В Конвенции отражены правила государственного регулирования торговли редкими видами фауны. В соответствии с соглашением о сохранении белых медведей 1973 года запрещается добыча белых медведей за исключением тех случаев, когда они используются в научных целях или же местным населением с использованием традиционных методов охоты. Также запрещается экспорт, импорт, а также доставка на территорию, торговля на территории участников Конвенции белыми медведями и полученной от них продукцией. В соответствии с Соглашением между Правительством США и Правительством РФ о сохранении чукотско-аляскинской популяции белого медведя от 2000 года, государства-участники обязуются прилагать все возможные усилия для сохранения мест обитания данного вида животного, особенное место, уделяя районам нахождения берлог и мест концентрации животных во время миграций и добычи корма. С этой целью принимаются различные меры по предотвращению утраты или же разрушения место обитания, утрата которых может привести к гибели белых медведей, снижению их продуктивности или же долгосрочному сокращению их численности.

3. Обеспечение рационального использования ресурсов природы. Например, в Конвенции о сохранении живых ресурсов Антарктики от 1980 года, предполагается, что любой промысел или иная деятельность к югу от 60 южной широты подчиняются принципам предотвращения численности животного мира, восстановление истощенных популяций, сведение до минимального уровня опасностей изменения морской экосистемы, для устойчивого сохранения морских ресурсов Антарктики.

Особенное значение в деле правовой защиты редких животных занимает Красная книга РФ. Животные, которые относятся к видам, занесенные в красные книги подлежат изъятию из хозяйственного

использования. Для сохранения редких и находящихся под угрозой полного исчезновения животных их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в рамках искусственно созданных сред обитания. Запрещается деятельность, которая ведет к сокращению численности данных животных, а также ухудшающих среду обитания данных животных [2].

Законом «О животном мире» [1] установлено, что редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды заносятся в Красную книгу РФ или в Красные книги субъектов РФ. Действия, которые могут привести к сокращению численности, гибели или же нарушения среды обитания для видов животных, занесенных в Красные книги недопустимы. Юридические и физические лица, которые осуществляют деятельность на территориях, где обитают редкие и исчезающие животные несут ответственность за воспроизводство и сохранение объектов животного мира в соответствии с законодательством РФ, а также законодательством субъектов РФ.

Оборотоспособность диких животных, которые занесены в Красную книгу, допускается только в исключительных случаях по разрешению, которое выдается уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды в соответствии с порядком, который предусматривается Правительством РФ. Содержание редких животных в неволе и выпуск их в естественную природу допускается в исключительных случаях, которые определяются Правительством РФ.

Федеральный закон «Об охоте...» [3] запрещает добычу млекопитающих и птиц, которые занесены в Красную книгу РФ или красные книги субъектов, исключая случаи отлова их в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, переселения, гибридизации, а также акклиматизации.

Предписания указанных нормативно-правовых актов конкретизируются в нормативных актах, издаваемых Правительством РФ, региональными и федеральными органами исполнительной власти.

В целом, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения животные – очень важная и в то же время, очень хрупкая часть биоразнообразия.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире"//СПС "Консультант-Плюс"
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"//СПС "Консультант-Плюс"
3. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)//СПС "Консультант-Плюс"
4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 491 (ред. от 05.06.2013) "Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания" (вместе с "Правилами применения служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, специальных средств должностными лицами специально уполномоченных государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания")//СПС "Консультант-Плюс"
5. Приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 N 963 "Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.03.2012 N 23473)//СПС "Консультант-Плюс"