

**М.С. Амбарян**

*Российский Университет Дружбы Народов*

## **К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В настоящее время можно выделить два вида некоммерческих объединений адвокатов. Первые создаются непосредственно для осуществления адвокатской деятельности и определяются законом как формы адвокатских образований. К ним относятся: коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Кроме указанных образований предусматривается создание негосударственных некоммерческих объединений - адвокатских палат РФ и субъектов РФ.

Согласно ст. 29 Закона об адвокатуре адвокатская палата субъекта РФ основана на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатские палаты субъектов РФ действуют на основании общих положений для организаций данного вида.

Адвокатская палата имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект РФ, на территории которого она образована.

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта РФ, организации юридической помощи, оказываемой гражданам РФ бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката.

На территории субъекта РФ может быть образована только одна адвокатская палата. При этом она не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов РФ. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Федеральная палата адвокатов РФ в соответствии со ст. 35 Закона об адвокатуре является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства.

Федеральная адвокатская палата определена Законом об адвокатуре как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации. Цели ее создания: представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координация деятельности адвокатских палат, обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Федеральная палата адвокатов является юридическим лицом. Она образуется Всероссийским съездом адвокатов.

Федеральная палата - единственный вариант объединения адвокатов в целях саморегулирования. Образование других организаций и органов с функциями и

полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Как видно из приведенных положений законодательства, не только Федеральная палата, в отношении которой прямо закреплено, что она создается для реализации адвокатского самоуправления, но и палаты субъектов РФ фактически создаются не просто в целях самоуправления, а в целях саморегулирования.

Функции адвокатских палат полностью отвечают признакам саморегулирования как самостоятельной и инициативной деятельности, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил (п. 1 ст. 2 ФЗ от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" [1]).

Адвокатские палаты соответствуют также установленным в ст. 3 ФЗ о саморегулируемых организациях требованиям:

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов профессиональной деятельности;

2) наличие стандартов и правил профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами путем создания компенсационного фонда или индивидуального либо коллективного страхования;

4) наличие специализированных органов, осуществляющих контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о

применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации. Причем предусматривается обязательное создание двух специализированных органов: 1) орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации; 2) орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия (п. 1 ст. 19 Закона о саморегулируемых организациях). В адвокатских палатах предусмотрено создание лишь одного органа, который можно отнести к специализированным, - это квалификационная комиссия (ст. 33 Закона об адвокатуре).

Принимая во внимание цели и задачи адвокатских палат, а также особенности их создания и членства в них, можно согласиться с мнением, что адвокатская палата - юридическое лицо публичного права. Членство в силу закона - отличительный признак института публичного права, он исключает причисление адвокатской палаты к общественным объединениям в смысле ст. 30 Конституции РФ и ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, т.е. создаваемым на добровольной основе и не допускающим принуждения к вступлению или пребыванию в них [2].

То, что адвокатура относится к публично-правовым объединениям, отмечал еще в середине прошлого столетия, правда применительно к буржуазной системе юридических лиц, С.Н. Братусь. Он писал: "Публичными юридическими лицами признаются государство, административно-территориальные образования, некоторые государственные учреждения и так называемые публично-правовые корпорации (например, адвокатура). Частными юридическими лицами называют все иные общественные образования - корпорации и учреждения, деятельность которых не поднята до уровня деятельности, имеющей общегосударственное, публично-правовое значение". Таким образом, критерием выделения юридических лиц публичного права С.Н. Братусь признавал характер деятельности, ее значение для государства. Особенности юридических лиц публичного права признавались более строгие требования, предъявляемые к условиям

действительности сделок, совершаемых ими, специфическое положение органов (органами являются государственные чиновники, осуществляющие функции власти), наличие у публичных лиц не только имущественных прав, но и публичных правомочий (права полиции, обложения налогами, предоставления налоговых льгот и т.д.) [3. С. 62 – 64].

Адвокатские палаты имеют определенное сходство с общественными объединениями, однако наличие обязательного членства исключает возможность признания их разновидностью общественных объединений, предусмотренных Законом об общественных объединениях, так как последние создаются на добровольной основе. Причем добровольность указана в качестве определяющего признака (ст. 5 Закона об общественных объединениях). Статья 2 Закона об общественных объединениях также указывает, что он распространяется на объединения, созданные по инициативе граждан.

В ст. 15 Закона об общественных объединениях помимо принципа добровольности объединения устанавливается, что "общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности". Указанный принцип также не действует при создании адвокатских палат: их внутренняя структура и цели деятельности определены законодательно, равно как и формы деятельности.

Мировой опыт свидетельствует о том, что с учетом публичной значимости некоторых свободных профессий государство требует от представителей данных профессий обязательного вступления в корпорацию, считая членство в профессиональном объединении необходимым условием обеспечения качества осуществления указанными лицами своих профессиональных обязанностей. Отнесение же объединений адвокатов, создаваемых в соответствии с законодательством об адвокатуре, к общественным объединениям было возможным лишь в силу того, что в ст. 3 Положения об адвокатуре РСФСР коллегия именовалась добровольным объединением [4].

Одной из целей создания саморегулируемых организаций является устранение избыточного государственного регулирования путем передачи отдельных функций

государственного органа саморегулируемой организации [5]. В отношении адвокатских объединений такое перераспределение функций очевидно: те контрольные полномочия, которые ранее осуществлялись органами исполнительной власти, в том числе учреждениями юстиции, теперь являются прерогативой адвокатских палат. Так, согласно ст. 33 Положения об адвокатуре РСФСР на Министерство юстиции РСФСР, министерства юстиции автономных республик, отделы юстиции исполнительных комитетов краевых, областных, городских Советов народных депутатов было возложено установление порядка оказания адвокатами юридической помощи гражданам и организациям; оказание помощи президиумам коллегий в проведении мероприятий по повышению профессионального уровня адвокатов; издание инструкции и методических рекомендаций по вопросам деятельности адвокатуры и др. В настоящее время аналогичные обязанности возложены на Советы адвокатской палаты (ст. 29 Закона об адвокатуре).

Итак, являясь, по сути, саморегулируемыми организациями, адвокатские палаты де-юре таковыми не признаны, и поэтому в настоящее время отсутствуют основания применять к ним нормативные акты, регулирующие правовой статус саморегулируемых организаций.

Учитывая все изложенное, можно отметить, что в настоящее время статус адвокатских объединений урегулирован недостаточно четко и полно. Так, в настоящий момент не представляется возможным провести четкое разграничение коллегии адвокатов и адвокатского бюро и определить необходимые отличительные признаки каждого из данных объединений. Неясен вопрос о возможности регулирования их статуса в рамках организационно-правовых форм, предусмотренных Законом о некоммерческих организациях. Обращает на себя также внимание несогласованность ряда положений Закона об адвокатуре с положениями других нормативных правовых актов, включая ГК РФ, Закон о некоммерческих организациях и др.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" // СЗ РФ. 2007. N 49.
- [2] Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" / Под ред. Д.Н. Козака // СПС "КонсультантПлюс".
- [3] Братусь С.Н. Юридические лица в советском гражданском праве. М., 1947.
- [4] Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" / Под ред. Д.Н. Козака.
- [5] См.: Павлодский Е.А. Саморегулируемые организации России // СПС "КонсультантПлюс".