

Б.С. Бамбаева

Российский Университет Дружбы Народов

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина выделен как ключевое, приоритетное направление всей деятельности П. В настоящее время ему посвящена глава 2 раздела 3 (ст. 26—27) Закона о прокуратуре.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют законность действий и правовых актов федеральных министерств, государственных комитетов, служб, иных федеральных органов исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, их должностных лиц, а также органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, связанных с соблюдением конституционных норм и положений законов, регламентирующих права и свободы человека и гражданина. Закон о прокуратуре, определяя предмет надзора, исходит из понятия конституционных, т.е. установленных главным законом страны — Конституцией Российской Федерации, — прав и свобод граждан. Это позволяет прокуратуре осуществлять надзор за соблюдением основных прав и свобод человека и гражданина, признаваемых в Российской Федерации, как сказано в ст. 17 Конституции России, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Предмет надзора обуславливает необходимость следования прокуроров в своей работе конституционным принципам, определяющим значение, порядок и условия соблюдения прав человека и гражданина.

Надзорная практика прокуроров строится на основе принципа непосредственного действия прав и свобод, предопределяющего необходимость обеспечения полного соответствия конституционным нормам всей законотворческой и правоприменительной деятельности (ст. 18 Конституции Российской Федерации). Важным для организации надзорной практики органов П является конституционный принцип равенства всех перед законом, гарантированного государством равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина по правилам исключает любое ограничение прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Ограничение прав и свобод допускается только по основаниям и в случаях, предусмотренных законом, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ПН охватывает весь комплекс прав и свобод: личных, политических и социально-экономических.

Формулировка предмета ПН за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указывает на то, что в сферу надзора входит соблюдение прав и свобод по крайней мере трех категорий лиц: граждан России, граждан России, имеющих также гражданство иностранного государства (двойное гражданство), иностранных граждан и лиц без гражданства.

Кроме положений, закреплённых в Конституции РФ конкретизация прав и свобод, существенные аспекты порядка их реализации закреплены в ряде федеральных законов. В достаточно большой совокупности таких законов выделяются повышенной актуальностью соблюдения регулируемых ими прав и свобод граждан, Законы: «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О социальной

защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О ветеранах» и др.

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокуроры исходят из их органической связи с деятельностью П по защите интересов государства и общества.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека.

Прокуратура играет важную роль в отстаивании прав и законных интересов граждан. Прокурорский надзор (ПН) служит дополнительной гарантией справедливого распределения социальных возможностей, защиты политических, экономических, культурных и иных прав гражданина и человека. Конституция закрепила важные принципы правового статуса личности: равноправие, неотчуждаемость прав и свобод, непосредственное действие прав и свобод, запрещение злоупотребления правами и обязанностями, запрет на незаконное ограничение конституционных прав и т.д.

Главная задача: обеспечение верховенства закона, единства, укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Надзор распространяется не только на граждан, но и на лиц без гражданства, иностранных граждан и иностранных юр лиц. По Конституции, права и свободы могут быть ограничены ФЗ в той мере, какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Все иные ограничения незаконны и требуют вмешательства прокурора. Конкретные задачи определяются в *приказах и указаниях* Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов федерации.

Одна из главнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа — *это защита общественных и личных интересов*. В связи с этим прокуроры обязаны в первую очередь предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране или регионах.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

определен в **ст. 26** Закона о прокуратуре. Он включает в себя соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Специфика этой отрасли прокурорского надзора определяется сферой общественных отношений, связанных с правами и свободами граждан. Конституционные права делят на три группы: личные, политические, социально-демократические.

Особенности прокурорского надзора за соблюдением социально-экономических прав и свобод человека.

Социально-экономические права касаются важнейших сторон жизни общества и индивида.

Конституция провозгласила политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, однако это следует рассматривать как стремление приблизиться к стандартам индустриально развитых стран, обеспечивающих новое качество жизни. Поэтому недопустимо возвышение интересов одних за счет других, отступление от Конституционных принципов.

Конституция:

Право свободно избирать род деятельности и профессию, право частной собственности на имущество, его охрану со стороны государства, свобода объединения граждан, в т.ч. для предпринимательских. Государство гарантирует МРОТ, пенсии, общедоступность и бесплатность образования. Осуществляется поддержка семьи, материнства.

Прокуроры ориентируются на охрану законных интересов прежде всего больших групп населения, на вмешательство в наиболее благоприятные сферы общественных отношений (трудовые, пенсионное обеспечение, защита инвалидов). Самый частый вопрос – о невыплаченной з/п. Имеются многочисленные нарушения ФЗ «О порядке разрешения

коллективных трудовых споров». Значительные потери несут граждане от ущемления их жилищных прав.

Основная задача: содействие правовыми средствами реализации экономической политики, реформированию отношений собственности, формировании конкурентной среды и рыночной инфраструктуры в целях наиболее полной реализации экономических прав и свобод граждан, обеспечения достойного уровня жизни.

Предметом надзора является также исполнение законодательных установлений о правомерном ограничении прав на занятие отдельными видами деятельности. Надзор за лицензированием.

Прокурор не должен упускать из вида и факты злоупотребления предпринимательской свободой, такие как систематическое извлечение прибыли некоммерческой организации путем занятия деятельностью, не соответствующей ее уставной правоспособности, уклонения от постановки на учет и др. Меры надзора призваны обеспечить равный доступ и справедливое отчуждение имущества в точном соответствии с законом для юр и физ лиц. Необходим надзор за соблюдением законодательства при привлечении лиц к ответственности (административной).

Важное значение имеет надзор за соблюдением природоохранного законодательства. Важное значение здесь имеет тесное сотрудничество прокуратуры с общественными движениями. Кроме того, необходимо своевременное устранение вредных последствий антропогенной деятельности людей.