

Е.В. Майстрович

Российский Университет Дружбы Народов

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ФНС РОССИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАТО

Развитие института налогообложение на территории закрытых административно-территориальных образований на протяжении длительного времени являлось проблемным местом в фискальной политике государства. Согласно статье 18 Налогового кодекса, действовавшей до 2004 года, налогообложение в закрытых административно-территориальных образованиях относилось к специальным налоговым режимам, характеризующимся особым порядком исчисления и уплаты налогов и сборов. С принятием Закона «О закрытых административно - территориальных образованиях» 14 июля 1992 года у органов местного самоуправления появилось право предоставлять дополнительные льготы юридическим лицам, зарегистрированным на территории ЗАТО : «1. в доходы бюджета ЗАТО зачисляются все налоги и другие поступления с его территории; 2. дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются соответствующими органами местного самоуправления организациям, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, в соответствии с настоящим Законом. Право на получение указанных льгот имеют организации, имеющие не менее 90 процентов основных средств и осуществляющие не менее 70 процентов своей деятельности на территориях соответствующих ЗАТО (в том числе не менее 70 процентов среднесписочной численности работников таких организаций должны составлять лица, постоянно проживающие на территории соответствующего ЗАТО, и не менее 70 процентов фонда оплаты труда должно выплачиваться работникам, постоянно проживающим на территории соответствующего ЗАТО)»[1]. Данное положение влекло за собой острые дебаты в Государственной Думе при принятии бюджета на

следующий год и предложения по ужесточению государственного контроля за деятельность налоговых органов закрытых административно – территориальных образований.

К 1999 году за счет льгот в закрытых административно- территориальных образованиях от налогообложения ушло более 100 млн. рублей. «Налоговые льготы должны предоставляется только предприятиям, которые реально зарегистрированы и реально работают на территории ЗАТО. Сейчас, зачастую можно видеть такую картину, когда предприятия зарегистрировано в ЗАТО, а реально расположено и работает в другом российском регионе, сказал он. Как известно вчера Министерству по налогам и сборам , налоговой полиции и комиссии по валютно-экспортному контролю было дано поручение провести проверки всех фирм, которые зарегистрированы в ЗАТО и получивших льготы по налогам. Такое решение было принято по итогам вчерашнего заседания комиссии по обеспечению доходов бюджета, проходившего под председательством первого вице-премьера Виктора Христенко» -заявлял, действовавший на тот момент, заместитель министра по налогам и сборам Дмитрий Черник [2]. Ввиду сложившихся проблем были приняты следующие решения :

1. принять меры по усилению контроля за соответствием порядка предоставления органами местного самоуправления ЗАТО дополнительных налоговых льгот организациям, зарегистрированным на территории ЗАТО, требованиям законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

2. организовать налоговые проверки всех организаций, зарегистрированных в ЗАТО, которым в 2000 году были предоставлены дополнительные налоговые льготы по федеральным налогам (за исключением налогов, служащих источниками формирования Федерального дорожного фонда Российской Федерации). По результатам проверок необходимо доначислить в бюджет суммы налогов, не уплаченных указанными организациями в результате использования дополнительных налоговых льгот в нарушение

требований законодательства о налогах и сборах, а также соответствующие штрафы и пени;

3.предложить органам местного самоуправления ЗАТО принять меры по отмене налоговых соглашений, предусматривающих предоставление дополнительных налоговых льгот с нарушением требований федерального законодательства. При непринятии названными органами мер по отмене указанных соглашений представить соответствующую информацию в органы прокуратуры с предложением осуществить надзор за исполнением федеральных законов органами местного самоуправления ЗАТО. В разделе "Первоочередные задачи бюджетной политики" Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "О бюджетной политике на 2001 год и на среднесрочную перспективу" от 31 мая 2000 отмечалось, что необходимо завершить процесс ликвидации льгот, предоставленных ЗАТО [3]. С 29 июля 2004 года, согласно Федеральному закону « О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах» закрытые административно-территориальные образования больше не попадали под режим специального налогообложения. По мимо этого, с 1 января 2006 года в отношении ЗАТО предусматривается общий порядок формирования доходов и выравнивания бюджетной обеспеченности, предусмотренный для городских округов, и это привело к снижению налоговой базы и бюджетов ЗАТО. По данным Минфина России общий объем доходов бюджетов ЗАТО на 2006 год составил 31,9 млрд. руб., что ниже уровня 2005 года на 2,6 млрд. руб. (на 7,5 процентов) [4]. Аналогичная тенденция сохранилась до сих пор. Предусмотренная законом компенсация из федерального бюджета дополнительных расходов и потерь бюджетов зато, вызванные особым режимом функционирования, не покрывает в полном объеме потери, вызванные изменением системы налогообложения. На сегодняшний день органы местного самоуправления в ЗАТО не в силах повлиять на увеличение бюджета за счет налогов. В местный бюджет в

соответствии со статьей 15 части 1 Налогового Кодекса Российской Федерации идут налог на землю и на имущество физических лиц. При этом в соответствии со статьей 27 Земельного Кодекса Российской Федерации земли под объектами, в соответствии с видами деятельности которых созданы ЗАТО считаются изъятными из оборота и в соответствии со статьей 389 Налогового Кодекса Российской Федерации не могут являться объектами налогообложения, то есть получение земельного налога в ЗАТО практически невозможно. Так же существует множество ограничений предпринимательской деятельности.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что налогообложение в закрытых административно-территориальных образованиях является одним из самых несовершенных на данный момент и требует более детального нормативно-правового регулирования.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Закона Российской Федерации "О закрытом административно - территориальном образовании" от 14 июля 1992 г. № 3297-1, статья 5 (с изменениями и дополнениями от 28.11.96 № 144-ФЗ, от 31.07.98 № 144-ФЗ, от 02.04.99 № 67-ФЗ (недействующая редакция)) // URL:<http://www.politika.su/doc/vsnd9333.html>
- [2] URL: http://businesspress.ru/newspaper/article_mld_300_ald_7708.html
- [3] Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "О бюджетной политике на 2001 год и на среднесрочную перспективу" от 31 мая 2000 // URL: <http://www.lawmix.ru/pprf/69520>
- [4] URL: <http://rosreforma.ru/?id=406>