

**А.Р. Петросян**

*Российский Университет Дружбы Народов*

## **К ВОПРОСУ О ПРАВАХ ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ПРАВАХ НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ СРЕДСТВАМИ ЛИЦ**

Об отрицательном воздействии катастроф на человечество отмечалось еще с древних времен. Тем не менее исследование выбранной проблемы принципиально важно как с историко-социологической точки зрения, так и с позиции современности. По моему мнению, именно социолого-экономический анализ чрезвычайных ситуаций, разработка эффективных механизмов и форм социально-экономической защиты от их последствий, чрезвычайно актуален для современного общества, и структур осуществляющих защиту и охрану интересов пострадавших.

Начало XXI века, как и прошлое столетие, характеризуется существенным увеличением численности чрезвычайных ситуаций и возрастающими масштабами их неблагоприятных последствий. Все чаще средства массовой информации извещают о крушении поездов, гибели мореходных судов, авиационных катастрофах, авариях на АЭС, и плотинах, которые провоцируют затопления населенных пунктов, взрывах и пожарах, землетрясениях, наводнениях, масштабных лесных пожарах, эпидемиях и т.д. Безусловно, то что вышеназванные катаклизмы сопровождаются большими человеческими жертвами, огромными утратами естественных ресурсов и загрязнением городов.

Большую роль в обеспечении безопасности человека играет государство, работа которого сопряжена с возникновением опасностей и угроз, нарушающих обычную жизнедеятельность человека и общества. В Законе РФ «О безопасности» говорится о том, что объектом безопасности государства выступают его конституционный строй, суверенитет и территориальное единство. Таким образом, угрозу безопасности государства можно сформулировать как вероятность такого развития событий, которое будет создавать или создает опасность существованию государства, его общественно-

политической и финансовой независимости. Иначе говоря, страна и его субъекты : аппараты законодательной, исполнительной и судебной власти, социальные и другие организации, а также граждане обязаны защищать от внешних и внутренних угроз конституционный строй, независимость, территориальную целостность страны, население, национальные интересы :политические, экономические, военные, культурные, информационные, природоохранные, геополитические и пр.

Чрезвычайная ситуация представляет собой обстоятельства на определенной территории сформировавшиеся вследствие аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного происшествия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери или нарушения условий жизнедеятельности людей.

Исходя из этого определения ЧС социального характера – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

ЧС социального характера классифицируются по следующим признакам:

1)по причинам возникновения :

а) непреднамеренные - вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил (чаще всего связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и пр.)

б) преднамеренные, спровоцированные действиями людей и общественными группировками ,например межнациональные и политические конфликты, войны и многие другие.

2) по продолжительности действия :

а)кратковременные ,такие как террористический акт, покушение, бандитский налет .

б)долговременные ,такие как инфляция, безработица, межэтнический конфликт, война.

3) по скорости распространения :

а) взрывные, стремительные, быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты)

б) умеренные, плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны);

4) по масштабам распространения :

а) локальные, объектовые, местные, охватывающие небольшой населенный пункт, объект городского хозяйства, городской квартал, район (забастовки, демонстрации протеста, массовые беспорядки на объектах культуры, спорта и т. д.)

б) региональные, национальные, глобальные, распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т. д.);

5) по возможности предотвращения :

а) неизбежные (как правило, стихийные бедствия и эпидемии)

б) предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

Действующее законодательство отдельно выделяет права граждан при чрезвычайных ситуациях и в экологически неблагоприятных районах (ст.28 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан). Сохранение жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, является важнейшей общегосударственной задачей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принципы и способы защиты населения и сотрудников  
в чрезвычайной ситуации.

Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются:

- на федеральном уровне – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ;
- на региональном уровне – региональные центры ГО, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС);
- на территориальном и местном уровнях – органы управления по делам ГО и ЧС, созданные при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне – отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам ГО и ЧС.

Таким образом, Московская городская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций МГСЧС является составной частью Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, состоит из территориальных и объектовых подразделений и осуществляет свою деятельность на четырех уровнях: городском, административном, районном и объектовом. МГСЧС решает задачи по защите населения и территориям не только в мирное время, но и в случае военных действий или вследствие военных действий. Эта функция возложена на гражданскую оборону Москвы, которая является составной частью гражданской обороны Российской Федерации.

О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами в настоящее время действуют:

- Закон РФ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" [1];
- Закон РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" [2];

- Закона РФ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" [3].

- Постановление Правительства РФ от 3 мая 1994 г. №420 [4].

- Приказ Минздрава РФ от 24 октября 2002 г. №325 "О психологической и психиатрической помощи в чрезвычайных ситуациях" [5]

- Положение о взаимодействии Минздрава РФ, МВД РФ и ФСБ РФ при осуществлении контроля за санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим состоянием объектов массового сосредоточения людей и действиях при чрезвычайных ситуациях, вызванных террористическими акциями, утвержденное Минздравом РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 25, 19 и 21 января 2000 г. N 03-23/2-11 [6] .

В соответствии с Основами, граждане, пострадавшие при чрезвычайной ситуации, имеют право на:

- получение бесплатной медицинской помощи, санаторно-курортного и восстановительного лечения,

- проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации и снижению риска для их жизни и здоровья.

Гражданам Российской Федерации, проживающим в районах, признанных в установленном законодательством порядке экологически неблагоприятными, гарантируются бесплатная медицинская помощь, медико-генетические и другие консультации и обследования при вступлении в брак, а также санаторно-курортное и восстановительное лечение, обеспечение лекарственными средствами, иммунобиологическими препаратами и изделиями медицинского назначения на льготных условиях.

Гражданам, пострадавшим при спасании людей и оказании медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации:

- гарантируются бесплатное лечение, включая санаторно-курортное лечение, и все виды реабилитации;
- материальная компенсация в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- обеспечение средствами коллективной и индивидуальной защиты, имуществом, предназначенным для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- получение информации о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- возможность обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Из приведенного списка социальных гарантий гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, следует, что они предоставляются не только населению, но также участникам ликвидации чрезвычайных ситуаций и членам их семей. Наиболее полной меры социальной защиты граждан, а также организаций, выполнявших обязанности по

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены в Федеральном законе "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Закон РФ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
- [2] Закон РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
- [3] Закона РФ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
- [4] Постановление Правительства РФ от 3 мая 1994 г. №420 // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
- [5] Приказ Минздрава РФ от 24 октября 2002 г. №325 "О психологической и психиатрической помощи в чрезвычайных ситуациях" // СПС «КонсультантПлюс», 2015.
- [6] Положение о взаимодействии Минздрава РФ, МВД РФ и ФСБ РФ при осуществлении контроля за санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим состоянием объектов массового сосредоточения людей и действиях при чрезвычайных ситуациях, вызванных террористическими акциями, утвержденное Минздравом РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 25, 19 и 21 января 2000 г. N 03-23/2-11 // СПС «КонсультантПлюс», 2015.