

В.Л. Гогия

Российский Университет Дружбы Народов

К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В данной работе я хочу рассмотреть один из важнейших институтов семейного права - лишение родительских прав.

Лишение родительских прав представляет из себя 1 из методов государственной защиты прав и законных интересов не достигших совершеннолетия граждан, выражающейся в прекращении основанных на факте родства прав опекуна (опекунов) в отношении собственного ребенка (детей).

Лишение родительских прав возможно только на основании судебного решения.

Во всех делах о лишении родительских прав, при рассмотрении, требуется обязательное участие прокурора и органа опеки и попечительства.

Данный подход продиктован социальной значимостью института семьи и, в частности, института воспитания ребенка.

Для своих родителей ребенок всегда остается ребенком, но по закону, ребенком признается лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, что определено в пункте 1 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ).

Положения пункта 2 статьи 61 Семейного кодекса РФ прекращают установленные Главой 12 Кодекса права родителей в отношении ребенка по достижении им совершеннолетия — исполнения восемнадцати лет, а также в случаях приобретения ребенком полной дееспособности до достижения совершеннолетия в результате вступления в брак или эмансипации.

В связи с этим, не предусмотрено лишение родительских прав в отношении совершеннолетних лиц, т.е. достигших восемнадцатилетнего возраста, либо лиц, не достигших указанного возраста, но приобретших полную дееспособность в установленных законом случаях.

Часто следствием решения вопроса о лишении родительских прав считается фактическое определение дальнейшей судьбы ребенка.

В Российской Федерации, в принципе, как и во всем мире, приоритетной формой воспитания ребенка, как и прежде, остается его воспитание кровными родителями в составе полной семьи (так именуемой полноценной ячейки общества), т. е. состоящей из биологических родителей: матери и отца.

Лишение родительских прав считается исключительной мерой защиты прав и интересов ребенка, применение данной меры должно быть необходимо важным и оправданным.

Правило, приведенное выше, формирует определенный подход судов при решении вопроса о лишении родительских прав, который в первую очередь требует тщательного исследования всех обстоятельств и событий, входящих в предмет доказывания по таким категориям дел.

Так же, важно отличать лишение родительских прав от ограничения в них.

На практике процедура ограничения в родительских правах по сравнению с лишением применяется крайне редко.

Лишение родительских прав, их ограничение не являются необратимыми юридическими фактами.

При наличии обстоятельств, которые устраняют основания, по которым опекун (опекуны) были лишены родительских прав либо ограничены в них, то права опекунов можно восстановить, а ограничение можно отменить.

Соответственно это также происходит на основании решения суда.

Лишение родительских прав, ограничение в них, равно как и восстановление при лишении или отмена ограничения, регламентированы нормами Семейного кодекса Российской Федерации.

Данную тему мы рассмотрим в следующей последовательности:

1. Основания и последствия лишения родительских прав

2. Отличие лишения родительских прав от ограничения

3. Порядок лишения родительских прав

4. Восстановление в родительских правах

Лишение родительских прав считается крайней мерой, применяемой к родителю (родителям) вследствие ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка.

Родители могут быть лишены родительских исключительно при наличии их виновного поведения.

Основания для лишения прав родителя установлены положениями статьи 69 Семейного кодекса РФ.

Так родители (один из них) могут быть лишены судом родительских прав, если они:

1) отказываются либо уклоняются от выполнения обязанностей в отношении ребенка, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов.

В настоящее время отсутствует какое-либо законодательное определение критериев поведения родителей, которое может быть квалифицировано как уклонение от выполнения родительских обязанностей.

Полнообъемное толкование судебными органами по данному вопросу, помимо прочего, отсутствует.

Так, согласно разъяснениям Пленума Верховного суда РФ, изложенным в п. 11 Постановления от 27.05.1998 № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей", уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к полезному труду.

Примененная Верховным Судом РФ формулировка «может выражаться» преследует цель дать общее представление о содержании недостойного поведения родителей в форме неисполнения своих обязанностей в отношении своих детей.

Данная информационная недостаточность продиктована тем, что определение в законе самих родительских обязанностей представляется достаточно скудным и расплывчатым.

Законом установлено, что родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, за что несут ответственность.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования.

На родителей возлагается обязанность по защите прав и интересов детей.

Как видно из приведенного перечня, законодательное определение обязанностей родителей не несет в себе определенной конкретики.

Не смотря на это, на практике какое-либо двоякое толкование и отсутствие понимания того, что должны делать родители в отношении своего ребенка, со стороны большинства родителей, судов, прокуратуры, органов опеки и попечительства отсутствует.

Наиболее сложным является квалификация поведения родителя (родителей) в качестве злостного уклонения от уплаты алиментов.

Что же следует понимать под «злостным» уклонением от уплаты алиментов?

Для ответа на этот вопрос представляется возможным обратиться к утратившему в 2007 году силу Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 19.03.1969 № 46 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 122 УК РСФСР".

Не смотря на то, что данное постановление утратило силу, разъяснения относительно понимания злостности уклонения от уплаты алиментов представляются правильными и не утратившими свою актуальность.

Статья 122 Уголовного кодекса РСФСР состояла из одной части и предусматривала уголовную ответственность за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

В настоящее время данная норма права продублирована в статье 157 действующего Уголовного кодекса Российской Федерации (соответственно

предусматривающей другую санкцию), которая дополнена второй частью, устанавливающей ответственность за злостное уклонение совершеннолетних трудоспособных детей от уплаты алиментов на содержание нетрудоспособных родителей.

Как и Уголовный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РФ устанавливает уголовную ответственность за уклонение от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних либо совершеннолетних, но нетрудоспособных детей, т.е. уклонение от уплаты алиментов должно являться неисполнением обязательства, возложенного судом.

Соответственно ответственность за уклонение от исполнения алиментных обязательств, установленных внесудебным соглашением родителей, детей и родителей, не образует состава преступления, предусмотренного статьей 157 УК РФ.

Теперь вернемся к рассматриваемому Постановлению Пленума Верховного Суда 1969 года, редактируемому вплоть до 1996 года.

Согласно п. 6 Постановления, под уклонением от уплаты средств на содержание ребенка (детей) на основании решения суда следует понимать не только прямой отказ от исполнения решения по уплате присужденных алиментов, но и сокрытие обязанным лицом своего действительного заработка, смену работы или места жительства, уклонение от трудовой деятельности и иные действия, целью которых является уклонение от производства удержаний по исполнительному листу.

Также о злостном уклонении от уплаты по решению суда могут свидетельствовать повторность (рецидив) совершения аналогичного преступления, уклонение при наличии соответствующих предупреждений, розыск обязанного лица вследствие сокрытия им своего места нахождения, а также иные обстоятельства поведения.

Для квалификации поведения родителя (родителей) в качестве уклонения от уплаты алиментов, в том числе и злостного, его (их) действия / бездействие должны носить умышленный характер.

Важное значение имеют причины такого уклонения и его продолжительность.

В любом случае уклонение от уплаты алиментов является оценочным понятием и квалифицируется судом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела и имеющихся доказательств.

2) отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций.

Лишение родительских прав по данному основанию возможно в ситуации, когда известна причина, по которой родитель отказывается забрать ребенка из соответствующего учреждения или организации.

Ключевым моментом в приведенном основании является отсутствие именно уважительной причины такого поведения родителя.

Уважительность причины является оценочным понятием и определяется по усмотрению суда.

В любом случае суд обязан изучить все обстоятельства, послужившие основанием для отказа забрать ребенка.

В случае если в судебном заседании будет установлено, что родители (родитель) отказались забрать ребенка по уважительным причинам (к примеру, они попали в аварию и получили повреждения здоровья, не позволяющие им забрать ребенка и осуществлять дальнейшую заботу о нем и его воспитание), в удовлетворении искового заявления о лишении родительских прав должно быть отказано.

Однако такое является маловозможным по причине того, что выяснение причин отказа забрать ребенка начинается уже на досудебной стадии.

Так в случае оставления ребенка матерью, предъявившей удостоверяющие личность документы, в родильном доме, больнице или иной организации, орган опеки и попечительства обязан предпринять меры по уведомлению такой матери о возможном лишении родительских прав и необходимости забрать ребенка, выяснить причины такого поведения матери.

Результаты установления причин отказа будут являться основополагающими для принятия органом опеки и попечительства решения об обращении в суд с требованием о лишении родительских прав.

Таким образом, выводы суда о признании причин отказа уважительными либо неуважительными будут являться определяющими для удовлетворения либо отказа в удовлетворении исковых требований.

Если родившая ребенка женщина не предъявила удостоверяющих личность документов и оставила ребенка, медицинская организация не вправе указывать в медицинском свидетельстве о рождении в качестве данных матери известные с ее (либо других лиц) слов фамилию, имя и отчество.

В этом случае в свидетельство о рождении данные матери не вносятся, а на ребенка оформляется акт об оставлении.

По понятным причинам лишать такую мать родительских прав нет никакой необходимости, поскольку юридически родители данного ребенка неизвестны.

3) злоупотребляют своими родительскими правами

Согласно п. 11 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 27.05.1998 № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей", под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам ребенка (детей).

Примерами такого злоупотребления могут являться создание препятствий в обучении, склонение к употреблению спиртных напитков и наркотических средств, воровству, попрошайничеству, проституции и т.п.

Из определения видно, что приведенный перечень является открытым, т.е. не исключаются иные формы злоупотребления родительскими правами, за которыми может последовать санкция в виде лишения таких прав.

Основная опасность такого поведения родителей заключается в использовании ими беспомощного в силу возраста или иных причин состояния ребенка, оказания на него

психического, а в некоторых случаях и физического давления, связанного с нарушением его прав.

В этом случае поведение родителей расценивается как направленное на подрыв нравственного и психического здоровья ребенка.

Проявляется оно в форме использования предоставленных законом родительских прав по воспитанию и содержанию ребенка вразрез их назначению и в противовес интересам ребенка.

Последствиями такого использования родительских прав является причинение вреда ребенку.

Как правило, злоупотребление родительскими правами представляет собой деяния, носящие систематический характер, но встречаются и случаи, когда в зависимости от тяжести последствий для квалификации злоупотребления достаточно однократного события.

При этом деяния, расцениваемые как злоупотребление, могут выражаться не только в действиях (активном поведении), но и в бездействии (пассивном поведении, неисполнении обязанностей, которые должны и могли быть выполнены) родителей.

4) жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психологическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность

Согласно тому же п. 11 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 27.05.1998 № 10, формами проявления жестокого обращения с детьми является осуществление в отношении них физического насилия (избиение, пытки, лишение свободы и прочее) или психического (например, запугивание), а также покушение на их половую неприкосновенность.

Также под квалификацию "жестокое обращение" попадает применение родителями недопустимых способов воспитания, примерами которых могут являться оскорбление детей, их эксплуатация, грубое, пренебрежительное, унижающее человеческое достоинство обращение с ними.

При этом опять же использование Верховным Судом РФ носящей предположительный характер формулировки "жестокое обращение с детьми может проявляться" однозначно указывает на то, что приведенный перечень действий, являющихся основанием для лишения родительских прав, не является исчерпывающим и определяется судом в каждом случае индивидуально.

Жестокое обращение может выражаться как в действиях родителей (родителя), так и в их (его) бездействии.

В большинстве случаев имеют место виновные действия, но встречаются и случаи, когда виновное бездействие родителей, выражающееся в не совершении определенных действий в интересах детей (например, оставление без пищи, тепла), расценивается в качестве жестокого обращения.

В определенных случаях, если в действиях / бездействии родителей содержится состав уголовного преступления, результатом оценки таких действий / бездействия может стать возбуждение в отношении них уполномоченными на то органами уголовного дела.

Так, к примеру, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженное с жестоким с ним обращением, образует состав преступления, предусмотренного статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ).

Физическое и (или) психическое насилие над ребенком может являться основанием для привлечения к уголовной ответственности по ряду самостоятельных составов преступлений (например, по статьям 116, 117, 130 УК РФ и др.).

В качестве объективной стороны составы указанных преступлений предусматривают совершение определенных действий.

Примером уголовно наказуемого деяния в форме бездействия родителей может служить преступление, предусмотренное статьей 125 УК РФ – оставление в опасности, которое в большинстве случаев имеет место в отношении малолетних детей, в силу возраста не способных принять меры к самосохранению.

5) больны хроническим алкоголизмом или наркоманией

Данные заболевания должны быть подтверждены надлежащими доказательствами, а именно соответствующим медицинским заключением.

Статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) предусмотрена возможность признания судом гражданина ограниченно дееспособным, если он злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими средствами, тем самым ставя свою семью тяжелое материальное положение.

Наличие либо отсутствие факта признания родителя ограничено дееспособным не является юридически значимым обстоятельством – лишение родительских прав производится вне зависимости от такого признания.

Не смотря на то, что приведенное основание является формальным, в большинстве случаев наличие у родителей таких заболеваний создает определенную угрозу для ребенка, в связи с чем, рассматривается законодателем в качестве основания для лишения родительских прав.

б) совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо супруга

В силу презумпции невиновности, данное основание предусматривает обязательное наличие вступившего в законную силу приговора суда, вынесенного в отношении родителя, лишаемого родительских прав.

Совершенное преступление должно быть умышленным, форма умысла (прямой или косвенный) не имеет значения.

Объектом преступления должны являться жизнь или здоровье ребенка (детей) либо супруга.

В данном случае под супругом (супругой) представляется правильным понимать второго родителя ребенка либо лица, его усыновившего (удочерившего) и наравне с лишаемым имеющего право на осуществление родительских прав.

Из приведенного перечня видно, что невыполнение родительских обязанностей вследствие стечения тяжелых обстоятельств и других причин, не зависящих от родителей (например, психического расстройства или иного хронического заболевания, за

исключением случаев, когда имеют место хронические алкоголизм или наркомания), не может являться основанием для лишения родительских прав.

Последствием лишения родительских прав является утрата родителями всех прав, основанных на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав.

По результатам родители лишаются прав:

- на воспитание детей;
- на защиту прав и интересов детей;
- на истребование детей от других лиц, удерживающих их без достаточных к тому оснований - не на основании закона или не на основании судебного решения;
- на согласие либо отказ в даче согласия на усыновление (удочерение) ребенка;
- на дачу согласия на совершение несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет сделок, за исключением сделок, определенных п. 2 ст. 26 ГК РФ;
- на обращение в суд с заявлением, подаваемом в особом порядке, об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельного распоряжения своим заработком, стипендией или иным доходом, за исключением случаев, когда несовершеннолетний приобрел полную дееспособность при вступлении в брак либо в результате эмансипации;
- на дачу согласия на эмансипацию несовершеннолетнего, достигшего шестнадцати лет;
- на получение содержания от трудоспособных совершеннолетних детей, если родители нетрудоспособны и нуждаются в помощи;
- на получение пенсионного обеспечения после смерти детей;
- на наследование по закону после смерти детей.

Также родители, лишённые родительских прав утрачивают право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Как видите, лишение родительских прав влечет за собой утрату не только прав, которые они имели до достижения детьми совершеннолетия, но и других, основанных на факте родства с ребенком, вытекающих из семейных и иных правоотношений.

Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

При лишении родительских прав вопрос о совместном проживании ребенка и лишенных родителей решается судом в порядке, установленном жилищным законодательством.

Так пунктом 2 статьи 91 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что лишенные родительских прав граждане могут быть выселены из жилого помещения, если их совместное проживание с ребенком признано невозможным.

Соответственно, такой подход к разрешению указанной ситуации возможен только в случае, если жилое помещение предоставлено по договору социального найма.

В случае лишения родительских прав, ребенок сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также имущественные права, которые основаны на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе и право на получение наследства.

В ситуации, когда отсутствует возможность передать ребенка другому родителю или родительских прав лишены оба родителя, ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Усыновление ребенка, в отношении которого родители (один из родителей) лишены родительских прав, допускается не ранее истечения шестимесячного срока, который исчисляется со дня вынесения судом решения о лишении прав.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Конституция Российской Федерации (с изм. от 14.10.2005) // Российская газета. - 1993. - 25 дек., Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 42.

- [2] Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
- [3] Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16, Собр. Законодательства РФ - 2005. - № 1 (часть 1).
- [4] Гражданский процессуальный Кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 2002. - № 46.
- [5] Жилищный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 1 (часть 1).
- [6] Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 25.
- [7] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 02.12.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 2001. - № 49.
- [8] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1994. - № 32.
- [9] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 5.
- [10] Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 21.07.1997 № 119-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 1997. - № 30.