

А.В. Нарсия

Российский Университет Дружбы Народов

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДОНОРОВ КРОВИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Донорство - это добровольное предоставление части крови, её компонентов, а также других тканей или органов для лечебных целей. На сегодняшний день наибольшее распространение в нашей стране получило именно донорство крови, о котором далее пойдет речь. Донорство крови (от лат. donare — «дарить») — добровольное жертвование собственной крови или её компонентов для последующего переливания нуждающимся больным или получения компонентов медицинских препаратов. Хочется отметить, что в России стало традицией организовывать различные акции, мероприятия, движения, направленные на пропаганду безвозмездного донорства, ведь те, кто сегодня здоров, завтра могут оказаться нуждающимися в переливании крови. Эта проблема существует во всем мире и ее актуальность не вызывает сомнений.

В то же время наблюдается следующая тенденция: за 10 лет в России количество доноров сократилось с 4 млн. до 1,8 млн. человек. Сегодня на 1000 человек приходится всего 12 доноров. Донорство законодательно закреплено лишь в Федеральном законе от 9 июня 1993 г. "О донорстве крови и ее компонентов". В его первой статье сказано, что донорство крови и ее компонентов — это свободно выраженный добровольный акт. Однако признание донорства актом, т.е. единичным поступком, умаляет широту и динамичность явления. Донор, передав трансплантат, участвует в ряде сопутствующих действий: медицинском обследовании, страховании на случай заражения, получении лечения (для компенсации утраченного биологического материала) и предоставляемых мер социальной поддержки и т.д.

14 июня проходит Всемирный день донора крови. День был выбран и учрежден тремя организациями, выступающими за добровольную безвозмездную сдачу крови: Международной Федерацией обществ Красного Креста, Международным обществом по

переливанию крови и Международной Федерацией организаций доноров крови. Переливание крови делают полтора миллионам россиян ежегодно, кроме того, ежегодно собирается около 92 миллионов донаций крови в мире, из них почти половина собирается в странах с высоким доходом. Информацию о донациях крови предоставляют около 8000 центров крови из 159 стран. В 62 странах национальные запасы крови почти полностью основаны на добровольных безвозмездных донациях. Возрастной профиль доноров крови показывает, что, в целом, 5% доноров входят в состав возрастной группы до 18 лет.

Кровь требуется пострадавшим от ожогов и травм, при проведении сложных операций, при тяжёлых родах, а больным гемофилией и анемией — для поддержания жизни. Кровь также жизненно необходима онкологическим больным при химиотерапии. Каждый третий житель Земли хоть раз в жизни нуждается в донорской крови, что подтверждает актуальность данной темы. В нашей стране донорство активно пропагандируется, в связи с острой нехваткой крови в медицинских учреждениях. Число добровольцев растёт, благодаря организации государством национальных руководящих принципов по надлежащему клиническому использованию крови, а также формированию национальной системы гемонадзора для мониторинга и улучшения безопасности процесса переливания. Но это не исключает необходимость юридической грамотности граждан в данной области права.

В настоящее время у доноров имеется отдельный правовой статус, который характеризуется специфическими правами, обязанностями и ответственностью. Согласно ст. 1 Закона о донорстве, донор крови – это совершеннолетний гражданин, прошедший медицинское обследование и добровольно сдающий кровь и ее компоненты. Ст. 13 Закона о донорстве крови фактически установила правовой статус организаций (медицинских учреждений), занимающихся переливанием крови. Данные организации, как установлено в названной статье, должны иметь организационно-правовую форму государственного учреждения и государственного унитарного предприятия.

Правовой статус унитарных предприятий всех форм собственности (они могут быть только государственными или муниципальными) определен в параграфе 4 главы 4 части 1 ГК РФ .

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, палям), в том числе между работниками предприятия. В нашей стране предприятия по сбору и хранению (переработке) донорской крови и ее компонентов созданы таким образом, что можно говорить о двухуровневой системе предприятий, куда включаются пять лабораторий госконтроля и закрепленные за каждой лабораторией свои станции переливания крови. Базовым нормативным актом в данной области следует считать Закон РФ от 09.06.1993 № 5142-1 "О донорстве крови и ее компонентов" (далее – Закон о донорстве). Механизм реализации положений Закона конкретизирован во множестве подзаконных актов. Важное место в системе правового регулирования донорства крови занимают нормы, посвященные организации донорской службы.

Согласно Закону о донорстве, взятие от донора крови и ее компонентов допустимо только при условии, если здоровью донора не будет причинен вред.

Человек, сдающий кровь, имеет право на информацию о донорской функции и гарантиях сохранения его здоровья при сдаче крови и ее компонентов. Он подлежит обязательному страхованию за счет средств организаций, осуществляющих заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, на случай заражения его инфекционными заболеваниями при выполнении им донорской функции.

Так, в соответствии со ст. 186 Трудового кодекса РФ донор имеет право на освобождение от работы:

1. В день медицинского обследования в связи со сдачей крови;
2. В день сдачи крови;
3. В после каждой сдачи крови в дополнительный день отдыха

Перечень дополнительных мер социальной поддержки сегодня ограничивается правом донора на первоочередное выделение по месту работы или учебы льготных путевок для санаторно-курортного лечения. Помимо сомнений в эффективности этих мер по количественному показателю, вызывает вопросы их качественная характеристика. Дело в том, что получить путевку в санаторий может только ограниченный круг лиц, например те, кто занят на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Если донор работает в нормальных условиях, то упомянутая мера социальной поддержки на него не распространяется.

Поощряя и поддерживая развитие добровольного безвозмездного донорства, государство закрепляет ряд прав доноров в сфере социального обеспечения. При этом сохраняется дифференциация прав в зависимости от статуса донора. Так, любой донор в день сдачи крови обеспечивается бесплатным питанием. Однако не уточняется, о каком питании идет речь и с какой целью установлено данное право. Тем не менее, указанное право доноров можно отнести к основным мерам социальной поддержки, поскольку дополнительные установлены только для доноров, сдавших в течение года кровь и (или) ее компоненты в суммарном количестве, равном двум максимально допустимым дозам. Обязанности и ответственность доноров связаны, прежде всего, с обязательством сообщать достоверную информацию о состоянии здоровья. При его нарушении донор может быть привлечен к уголовной ответственности. В целом законодательство в области донорства крови развивается неравномерно, поскольку в настоящее время сформирована обширная база подзаконных нормативных актов и не устранены существенные недостатки базовых законов. Это предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования российского законодательства в сфере донорства.

Более широкий перечень мер социальной поддержки предусмотрен для лиц, награжденных знаком "Почетный донор России". Это граждане, сдавшие бесплатно кровь сорок и более раз или плазму шестьдесят и более раз.

Они имеют право:

1. На внеочередное лечение в государственных или муниципальных организациях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи;

2. Первоочередное приобретение по месту работы или учебы льготных путевок для санаторно-курортного лечения;

3. Ежегодный оплачиваемый отпуск в удобное для них время года;

4. Ежегодную денежную выплату в размере шести тысяч рублей в порядке, устанавливаемом указанным федеральным органом исполнительной власти.

Существенная поддержка Почетных доноров России в целом справедлива, учитывая, что донорство – свободно выраженный безвозмездный акт. Однако наличие в Законе о донорстве статей, устанавливающих основные, дополнительные и специальные гарантии донорам, требует реального их наполнения.

Донорство крови и ее компонентов представляет собой извечную проблему человечества, взгляд на рассмотрение которой оставался и остается принципиально отличным в силу социально-культурных, религиозных, мировоззренческих и иных представлений людей. Диаметральная противоположность взглядов по этой проблеме не может поставить под сомнение при этом ценностные начала человеческого самопожертвования, которые выражены избитой и слегка забываемой нами формулой: «Кровь донора спасает жизнь!».

В России отсутствует государственная программа по развитию донорства крови. Необходимо участие общественности и государства в пропаганде донорства. Рекламы донорства не существует на телевидении и на рекламных плакатах в городах. Чтобы профинансировать рекламу донорства на телевидении, нужны огромные деньги. Родственники больных ищут доноров по знакомым и средствам массовой информации, но возможности такого поиска ограничены. Кроме того, эти усилия - только капля в море и они не могут быть приравнены к массовой пропаганде донорства. Поэтому подавляющее большинство людей просто не подозревают о том, насколько крови не хватает и чем это чревато для больных. Выделяют несколько категорий доноров:

- активные (кадровые) доноры
- доноры резерва

Традиционно право на жизнь рассматривается в двух аспектах:

Во-первых, донорство направлено на обеспечение реализации конституционного права на жизнь реципиента. В частности, оно необходимо для спасения жизни и восстановления здоровья людей, широко применяется для зарождения новой жизни.

Во-вторых, ряд конституционных прав и свобод направлены на обеспечение защиты физической и нравственной неприкосновенности донора (ст.ст. 20, 21, 22, 23, 41 Конституции Российской Федерации).

В-третьих, Конституция содержит принципы, права и свободы, которые ограничивают право на распоряжение своим организмом в интересах самого донора (ст.ст. 2, 21, 55).

В-четвертых, право на донорство черпает себя из конституционных прав, которые предусматривают для человека возможность распоряжаться своим организмом и его частями. Указанные права прямо не закреплены в тексте Конституции, однако имеют конституционно-правовой статус.

В данной статье была рассмотрена актуальная на сегодняшний день тема донорства и ее правовое регулирование. Каждый человек хоть раз в своей жизни задумывался над тем, стоит ли ему сдавать кровь или ее компоненты. Ежегодно в нашей стране около 1,5 млн. человек нуждаются в переливании крови. Поэтому ответ на заданный вопрос очевиден. Если вы здоровы и хотите помочь людям - необходимо сдавать кровь, возможно, вы спасёте тем самым чью-то жизнь. Как видно, в данной теме право тесно переплетается с моралью.

Люди, решившие стать донорами, порой делают это с корыстной целью получить какое-либо денежное вознаграждение. Как показывает опыт, человек, сдающий кровь безвозмездно, подходит к данному вопросу более ответственно, не стараясь скрыть результаты медицинского обследования, чтобы не навредить тем самым реципиенту.

Очевидность социального значения донорства подчеркивает острую нужду общества в его надлежащем правовом регулировании.