

**А.С. Бовина**

*Российский Университет Дружбы Народов*

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОСНОВЫ ПОРЯДКА ОФОРМЛЕНИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ**

Оформление инвалидности процесс малоприятный, в первую очередь, по причине проблем со здоровьем. Однако если того требует состояние, то оформить инвалидность просто необходимо. Документальное подтверждение расстройства функций организма позволит не только получать дополнительное медицинское обслуживание, но и даст право на оформление социальных льгот и пенсии. Грамотный подход к оформлению инвалидности позволит сохранить время и нервы.

В случаях когда необходимо оформление инвалидности, надо пользоваться законодательными актами .

В Постановлении Правительства РФ № 95 от 2006 года утверждены Правила признания лица инвалидом. В них четко сказано, что признание лица инвалидом осуществляется с использованием классификаций и критериев, утвержденных Министерством Здравоохранения РФ (Приказ МЗ № 1013 от 2009 года).

Это означает, что мнения лица о том, что он серьезно болен и может претендовать на статус инвалида – не достаточно.

Действующее законодательство не содержит перечня заболеваний, при которых должна устанавливаться инвалидность (существует лишь перечень заболеваний, при которых в срок не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом может быть установлена бессрочная инвалидность), поэтому в каждом случае вопрос решается индивидуально, исходя из объективного состояния пациента, наличия у него ограничений жизнедеятельности.

Одним из важных критериев, дающий человеку право на признание его инвалидом, является СТОЙКАЯ патология, ограничивающая жизнедеятельность человека. Категории

жизнедеятельности, которые учитываются при оценке состояния человека, также четко прописаны в законе.

Сюда относится самообслуживание, передвижение, общение, трудовая деятельность, контроль над своим поведением, обучение, ориентация. Расстройство может быть не во всех категориях, а в одной или нескольких.

Приведем пример: у человека имеется диагноз туберкулез, который с течением времени только прогрессирует, несмотря на адекватное лечение, причем как амбулаторное, так и стационарное. При условии, что лечебно-профилактическим учреждением выполнены все необходимые диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия, в том числе и высокотехнологичные, а нарушение функций организма остается выраженным и ограничивает человека в нормальной жизнедеятельности (например, он не может выполнять трудовую деятельность или обучаться), его патологию можно назвать стойкой. В этом случае можно претендовать на получение инвалидности.

Обычно участковый врач самостоятельно предлагает пациенту оформить инвалидность, поскольку врачи четко знают, какое состояние позволит получить инвалидность, а какое нет. Бывают случаи, когда человек наоборот, отказывается от оформления инвалидности. Чаще всего это происходит, когда инвалидом могут признать ребенка. Некоторые родители не согласны с диагнозом и считают статус «ребенок-инвалид» практически приговором. Однако касаясь детей, критерии оценки несколько отличаются от взрослых. Дети не получают группу инвалидности, а оформляются в категории «ребенок-инвалид» при наличии расстройств, ограничивающих жизнедеятельность любой категории и в любой закреплённой в законе степени выраженности. С течением времени инвалидность могут снять.

Для оформления инвалидности надо пройти определенные этапы.

Вопрос установления инвалидности решается в ходе освидетельствования в Бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ). Направление на МСЭ выдает лечебное учреждение, в котором наблюдается пациент. При наличии у гражданина медицинских

документов, подтверждающих нарушения функций организма, направление можно получить также в органах пенсионного обеспечения и органах социальной защиты.

В случае отказа в направлении на МСЭ гражданину выдается справка, с которой можно самостоятельно обратиться в Бюро МСЭ. В этом случае специалисты МСЭ проводят осмотр гражданина и разрабатывают программу дополнительного обследования гражданина и проведения реабилитационных мероприятий, после выполнения которой рассматривают вопрос о наличии ограничений жизнедеятельности.

Направление на МСЭ можно получить как по месту жительства, так и по месту временного пребывания. Это предусмотрено п. 20 «Правил признания лица инвалидом» [12].

#### Сроки направления на МСЭ

Сроки направления на МСЭ установлены п. 27 «Порядка выдачи листов нетрудоспособности», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития от 29.06.2011 № 624н.

На медико-социальную экспертизу (далее – МСЭ) направляются граждане, имеющие стойкие ограничения жизнедеятельности и трудоспособности, нуждающиеся в социальной защите, по заключению врачебной комиссии при:

- очевидном неблагоприятном клиническом и трудовом прогнозе вне зависимости от сроков временной нетрудоспособности, но не позднее 4 месяцев от даты ее начала;
- благоприятном клиническом и трудовом прогнозе при временной нетрудоспособности, продолжающейся свыше 10 месяцев (в отдельных случаях – состояния после травм и реконструктивных операций, при лечении туберкулеза – свыше 12 месяцев);
- необходимости изменения программы профессиональной реабилитации работающим инвалидам в случае ухудшения клинического и трудового прогноза независимо от группы инвалидности и сроков временной нетрудоспособности [20].

Стоит заметить, что минимального срока для направления на МСЭ не предусмотрено, и гражданин, при наличии соответствующих медицинских показаний, вправе получить направление на МСЭ, не дожидаясь истечения вышеуказанных сроков. Днем же установления инвалидности считается день поступления в Бюро МСЭ заявления гражданина. С этого же дня должна рассчитываться пенсия по инвалидности.

Для неработающих граждан сроков направления на МСЭ не установлено.

Итак, что нужно для оформления инвалидности:

- Направление на МСЭ (по форме № 088/у-06), в которой должны быть заключения медицинских специалистов.
- Заявление гражданина (его выдают в бюро при подаче документов).
- Паспорт и его ксерокопия.
- Амбулаторная карта из поликлиники с места жительства (наблюдения).
- Все выписки и медицинские обследования, которые не приложены к амбулаторной карте (стационарные обследования, самостоятельные обращения в платные клиники и т.д.).
- Открытый больничный лист (если есть).
- Справка о профессиональном заболевании, трудовом увечье, травме и т.д. (если есть).
- Характеристика с места работы или учебы (если гражданин трудоустроен).
- Ксерокопия трудовой книжки и справка о доходах (если гражданин трудоустроен).

Все эти документы необходимо сдать в бюро МСЭ, после чего ожидать приглашения на экспертизу.

Порядок направления на МСЭ, ее проведения и оформления инвалидности подробно прописан в главах 3 и 4 Правил признания лица инвалидом. Процесс оформления инвалидности должен проходить в следующем порядке. После оформления и подачи документов на МСЭ, необходимо в назначенный день явиться в бюро на экспертизу (может проводиться и на дому, если того требует состояние гражданина) [3].

При проведении экспертизы присутствуют обычно только специалисты бюро (3 человека), но в отдельных случаях по приглашению руководителя бюро или заявлению гражданина могут присутствовать представители службы по труду и занятости, другие специалисты нужного профиля (консультанты). Они имеют право совещательного голоса при обсуждении результатов экспертизы.

Экспертиза представляет собой обследование гражданина, изучение его медицинских документов, анализа социальных, трудовых, бытовых, психологических и других данных гражданина.

При проведении экспертизы ведется протокол. На основе полученной информации и после ее обсуждения будет вынесено решение о признании лица инвалидом или об отказе в инвалидности. Третьим решением может стать признание утраты трудоспособности в определенном процентном выражении без присвоения инвалидности. Любое решение должно быть оформлено актом, с которым должны ознакомить гражданина.

Если инвалидность присвоена, тогда человеку должны выдать справку с подтверждением факта установления инвалидности и ее группы и индивидуальную программу реабилитации [15].

С указанной справкой необходимо обратиться в орган социальной защиты населения для оформления льгот и в пенсионный фонд для оформления пенсии. Весь процесс оформления инвалидности включает в себя несколько сроков. Так, начинается все со сбора документов и прохождения специалистов для заполнения направления на МСЭ. Это может занять в среднем около недели, в зависимости от возможностей гражданина, организации медицинских приемов и т.д.

После подачи документов в бюро МСЭ, экспертиза должна быть проведена в течение месяца. Сама экспертиза проходит за один день при условии, что не возникает необходимости в дополнительных обследованиях. Сроки проведения дополнительных обследований могут значительно отличаться в зависимости от их сложности.

Условия признания лица инвалидом

Основные условия установления инвалидности закреплены в п.5 вышеуказанных Правил:

- Нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.
- Ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью).
- Необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Наличие только одного из трех условий не является достаточным основанием для признания лица инвалидом.

Помимо данных условий действуют критерии МСЭ (утверждены Приказом Минздравсоцразвития от 22 августа 2005 года № 535).

#### Группы инвалидности

Если по результатам освидетельствования выносится решение о признании инвалидности, гражданину устанавливается I, II или III группа инвалидности. Лицам [1], не достигшим 18 лет, устанавливается категория «ребенок-инвалид» [1]. Степени ограничения способности к трудовой деятельности отменены вступившими в силу в 2010 году изменениями в «Правила признания лица инвалидом».

Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, инвалидность II и III групп — на 1 год. Категория «ребенок-инвалид» устанавливается на 1, 2 года или до достижения 18 лет.

#### Причина установления инвалидности

В случае признания гражданина инвалидом в качестве причины инвалидности указываются общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, инвалидность с детства, инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, военная травма, заболевание, полученное в период военной службы, инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС, последствиями радиационных воздействий и

непосредственным участием в деятельности подразделений особого риска, а также иные причины, установленные законодательством Российской Федерации.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину оказывается содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро[29] МСЭ соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

#### Бессрочная инвалидность

Основания для установления бессрочной инвалидности указаны в п. 13 данных правил.

Гражданам устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, – категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

- не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») гражданина, имеющего заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма по перечню согласно приложению;

- не позднее 4 лет после первичного признания гражданина инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма (за исключением указанных в приложении к настоящим Правилам).

Установление группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть

осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») по основаниям, указанным в абзацах втором и третьем настоящего пункта, при отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу. При этом необходимо, чтобы в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном гражданину организацией, оказывающей ему лечебно-профилактическую помощь и направившей его на медико-социальную экспертизу, либо в медицинских документах в случае направления гражданина на медико-социальную экспертизу в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил содержались данные об отсутствии положительных результатов таких реабилитационных мероприятий.

#### Индивидуальная программа реабилитации

При проведении экспертизы специалисты МСЭ разрабатывают индивидуальную программу реабилитации (ИПР), содержащую информацию об ограничениях к трудовой деятельности и рекомендованных инвалиду реабилитационных мероприятиях и технических средствах (протезы, инвалидные коляски и др.). Экземпляр данной программы выдается инвалиду на руки. Индивидуальная программа реабилитации для самого инвалида носит рекомендательный характер, однако для любых организаций ее исполнение является обязательным.

#### Обжалование решений МСЭ

Решение территориального бюро МСЭ может быть обжаловано в Главное бюро МСЭ в месячный срок с момента проведения экспертизы. Решение Главного бюро МСЭ может быть обжаловано в месячный срок в [29] Федеральном бюро МСЭ.

При этом заявление об обжаловании нужно подавать в то же бюро, которое проводило освидетельствование, и в течение 3 дней оно обязано направить документы в вышестоящее бюро.

Решение любого бюро может быть обжаловано гражданином в суде. По результатам судебного процесса решение МСЭ может быть признано недействительным и проведено переосвидетельствование.



## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Алпатов Е. А. Проблемы реабилитации и профессиональной ориентации инвалидов. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [2] Ахметшина Г. Ф. Особенности социально-профессиональной реабилитации людей с ограниченными возможностями. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [3] Арсланова Т. А. Семья как объект изучения социальной работы
- [4] Исалиев А. Работа с родителями детей-инвалидов. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [5] Газизов И. М. Работа с родителями детей-инвалидов. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [6] Кулакова Т. А. Правовые основы социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [7] Нестерова С. А. Общество красного креста. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [8] Мурзабулатова Э. Ш. Особенности регулирования труда лиц с ограниченной трудоспособностью. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [9] Печеневская А. С. Административно-правовой статус человека и гражданина. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [10] Шарафутдинова Зульфия Зайнулловна- Содержание и методы социальной и правовой защиты детей - инвалидов. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [11] Агапова Е. Г. Социальная защита инвалидов и граждан пожилого возраста. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [12] Габбасова Г. В. Налогообложение доходов физических лиц общие тенденции и национальные особенности. // СПС- «Консультант-Плюс»
- [13] Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом" (с изменениями и дополнениями) // URL: <http://base.garant.ru>
- [14] Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.06 №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» // URL: <http://kadrovik.ru>
- [15] О порядке и условиях признания лица инвалидом // URL: <http://bestpravo.ru>

[16] (ред. от 07.04.2008) «О ПОРЯДКЕ И УСЛОВИЯХ ПРИЗНАНИЯ ЛИЦА ИНВАЛИДОМ» // URL: <http://lawsector.ru>

[17] Постановление От 20 февраля 2006 г. N 95 о порядке и условиях признания лица инвалидом (в ред. Постановлений Правительства РФ от 07. 04. 2008 n 247, от 30. 12. 2009 n 1121, от 06. 02. 2012 n 89, от 16. 04. 2012 n 318) // URL: <http://podelise.ru>

[18] Нормативная база для инвалидности [Архив] – Бесплатная юридическая консультация. Юридический форум ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА. Бесплатные консультации юристов, адвокатов. Гражданское, жилищное, семейное, налоговое право. // URL: <http://terraprava.ru>

[19] Юридический форум сайта "Где закон" - бесплатные юридические консультации, вопросы юристам // URL: <http://forum.gdezakon.ru>

[20] Медико-социальная экспертиза // URL: <http://lib.znate.ru>

[21] Инвалидность как юридическая категория // URL: <http://knowledge.allbest.ru>

[22] Инвалидность как юридическая категория - диплом. // URL: <http://referatwork.ru>

[23] О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом // URL: <http://bestpravo.ru>

[24] Постановление Правительства РФ от 07.04.08 // URL: <http://edu.of.ru>

[25] Правительство российской федерации постановление от 7 апреля 2008 г. N 247 о внесении изменений в правила признания лица инвалидом // URL: <http://ru.convdocs.org>

[26] Постановление От 7 апреля 2008 г. N 247 о внесении изменений в правила признания лица инвалидом правительство Российской Федерации постановляет // URL: <http://podelise.ru>