

В. Гогия

Российский Университет Дружбы Народов

ОТЛИЧИЕ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ ОТ ОГРАНИЧЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

Основным отличием лишения родительских прав от ограничения в них являются правовые последствия принятия судом решения в отношении родительских прав.

Соответственно, ограничение, так же как и лишение осуществляется в судебном порядке.

Дела об ограничении в родительских правах, равно как и все другие дела, предметом рассмотрения которых являются родительские права, рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Ограничение родительских прав - это отобрание ребенка у родителей (одного из родителей) на основании судебного решения без лишения их родительских прав с последующей передачей в зависимости от ситуации другому родителю, близким родственникам, на попечение органа опеки и попечительства.

Такое ограничение осуществляется исключительно в интересах ребенка.

Обратиться в суд с исковым заявлением об ограничении родительских права могут близкие родственники, прокурор, органы и организации, которые в соответствии с законом обязаны охранять права несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие), дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения и другие учреждения.

Основания для ограничения родительских прав условно можно разделить на две категории – по обстоятельствам, 1) независящим и 2) зависящим от родителей.

Общим критерием для обеих категорий является невозможность оставления ребенка с родителями (одним из них) вследствие наличия для него угрозы (опасности).

В первом случае, причиной такой угрозой являются психическое расстройство или иное хроническое заболевание родителей, стечение тяжелых обстоятельств и другое, т. е. ситуация, когда невозможность нахождения ребенка с родителями не продиктована их волевым поведением.

Во втором случае, ограничение родительских прав является следствием опасного для ребенка поведения родителей (одного из них), но не установлены достаточные основания для лишения родительских прав.

В случае если ограниченные в правах родители не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения решения об ограничении обязан обратиться в суд с иском о лишении родительских прав.

В интересах ребенка такой иск может быть предъявлен до истечения указанного срока.

При удовлетворении иска об ограничении родительских прав, суд обязан разрешить вопрос о взыскании с родителей (одного из них) алиментов на содержание ребенка.

В случае если суд ограничивает в родительских правах обоих родителей, ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Выписка из решения об ограничении прав в течении трех дней со дня вступления в законную силу направляется судом в орган ЗАГС по месту государственной регистрации рождения ребенка.

В отличие от лишения, объем утрачиваемых родительских прав при их ограничении значительно меньше, что и определяет различие в правовых последствиях лишения и ограничения.

Так родители, ограниченные в родительских правах, утрачивают только права на личное воспитание ребенка и на льготы и государственные пособия для граждан, имеющих детей.

При этом родители не освобождаются от обязанности содержать своего ребенка.

Также как и в случае лишения родительских прав, при их ограничении ребенок сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования таковым, а

также имущественные права, которые основаны на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе и право на получение наследства.

Как видите, и лишение и ограничение родительских прав влияет на права родителя в отношении ребенка и не затрагивает права самого ребенка.

Контакты ограниченных в правах родителей с ребенком, в отношении которого было такое ограничение, в зависимости от ситуации возможны только с согласия органа опеки и попечительства либо опекуна (попечителя), приемных родителей либо администрации организации, в которой находится ребенок.

Также как и лишение, ограничение в родительских прав не является необратимым.

В случае если основания, по которым родители (один из них) были ограничены родительских правах, отпали, суд может вынести решение о возвращении ребенка и об отмене ограничений.

С учетом мнения ребенка в удовлетворении иска о возвращении и отмене ограничения может быть отказано, если его возвращение родителям противоречит интересам ребенка.

В исключительных случаях, семейным законодательством предусмотрена возможность немедленного отобрания ребенка у родителей (других лиц, на попечении которых находится ребенок) при отсутствии вступившего в законную силу решения суда.

Таким правом наделен орган опеки и попечительства, основанием является соответствующий акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Причиной принятия такого решения является наличие непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан:

- незамедлительно уведомить по данному факту прокурора;
- обеспечить временное устройство ребенка;
- в течение семи дней обратиться в суд с иском о лишении либо ограничении родительских прав.

Как указывалось в начале статьи, лишение родительских прав находится в исключительной компетенции суда.

Заявление о лишении родительских прав подается в районный суд по месту жительства ответчика и рассматривается в порядке искового производства, т.е. формой обращения в суд является исковое заявление.

В случае если место жительства ответчика неизвестно или он не имеет места жительства в Российской Федерации, иск может быть предъявлен в суд по месту нахождения его имущества или по последнему известному месту жительства в Российской Федерации.

В случае если одновременно с требованием о лишении родительских прав заявляется требование о взыскании алиментов, то такой иск может быть подан в суд по месту жительства истца.

С иском о лишении родительских прав могут обратиться:

- один из родителей, независимо от совместного проживания с ребенком;
- лица, заменяющие родителей: усыновители, опекуны, попечители, приемные родители;
- прокурор;
- орган или учреждение, которые в силу закона обязаны охранять права несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: дома ребенка, школы-интернаты, детские дома, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних детей, дома инвалидов, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты для детей и подростков, интернаты для детей с физическими недостатками и другие).

Данная категория дел рассматривается с участием прокурора и органа опеки и попечительства вне зависимости от того, кем предъявлен иск.

При этом прокурор выполняет функции по надзору за соблюдением законодательства, прав и законных интересов граждан, а органы опеки и попечительства –

функции по защите прав несовершеннолетних граждан и обследованию жилищных условий проживания ребенка и его родителей.

Если обращение в суд не было инициировано органом опеки и попечительства, то он принимает участие в деле в качестве третьего лица.

Процессуальное положение прокурора определено положениями статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ).

И прокурор и орган опеки и попечительства дают по делу свои заключения.

Перед тем как дать заключение, орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка, о чем должен быть составлен соответствующий акт.

Представленные суду заключения подлежат оценке в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами.

Неявка прокурора, органа опеки и попечительства, извещенных о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием для судебного разбирательства.

При подготовке дела к судебному разбирательству, предметом которого будет являться вопрос о лишении родительских прав одного из родителей, суд обязан известить другого родителя, который не проживает совместно с ребенком, и разъяснить его право заявить требование о передаче ему ребенка на воспитание.

Делается это не только в целях защиты прав ребенка и обеспечения надлежащих условий дальнейшего его воспитания, но и с целью охраны прав отдельно проживающего родителя.

Думаю, не будет лишним, если повторяясь, скажу, что лишение родительских прав является крайней мерой, а лишение возможно только в случае виновного поведения родителей.

В случае если родители не выполняют в отношении ребенка своих обязанностей вследствие стечения тяжелых обстоятельств или по иным каким не зависящим от них причинам, а также при рассмотрении дела не будет установлено достаточных оснований для лишения родительских прав, суд может вынести решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства.

Условием принятия такого решения должно являться наличие для ребенка объективной опасности его оставления у родителей.

Даже если в суде будет доказано виновное поведение родителя, в исключительных случаях суд с учетом характера его поведения, личности и других заслуживающих внимания обстоятельств вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав.

В этом случае ответчик предупреждается судом о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, а на органы опеки и попечительства возлагается обязанность по контролю за выполнением им родительских обязанностей.

При этом, если того требуют интересы ребенка, суд вправе разрешить вопрос об отобрании ребенка и передать его органам опеки и попечительства.

Если при рассмотрении дела о лишении родительских прав суд усмотрит в действиях родителей (родителя) признаки уголовно наказуемого деяния, он обязан уведомить по данному факту прокурора.

В решении о лишении родительских прав суд должен указать, кому передается ребенок на воспитание: другому родителю, органу опеки и попечительства либо уже назначенному в установленном порядке опекуну (попечителю).

Для справки: в отношении несовершеннолетних опека устанавливается над малолетними, т.е. не достигшими четырнадцатилетнего возраста, попечительство – над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

В случае если опекун (попечитель) ненадлежащим образом выполняет возложенные на него обязанности, в том числе и при использовании им опеки (попечительства) в корыстных целях либо оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, он может быть отстранен от исполнения своих обязанностей, а не лишен родительских прав.

Вопрос об отстранении решается органом опеки и попечительства.

Если отстраненное от опеки (попечительства) лицо отказывается передать ребенка органу опеки и попечительства, последний вправе обратиться в суд с иском об отобрании ребенка.

При невозможности передать ребенка другому родителю или в случае, когда родительских прав лишаются оба родителя, а опекун (попечитель) еще не назначен, ребенок передается судом на попечение органа опеки и попечительства.

Передача ребенка на воспитание родственникам и другим лицам возможна только в случае назначения этих лиц опекунами или попечителями ребенка.

Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, при передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства судам не следует решать вопрос о том, как должна быть определена этими органами судьба ребенка (помещение в детское учреждение, школу-интернат, назначение опекуна и т.п.).

Данное указание продиктовано тем, что законодательно выбор способа устройства детей относится к компетенции вышеуказанных органов.

Поскольку лишение родительских прав не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка, суд при рассмотрении дела о лишении прав решает вопрос о взыскании с них алиментов на содержание ребенка.

Данный вопрос разрешается вне зависимости от того, заявлен ли соответствующий иск.

Алименты при лишении родительских прав взыскиваются следующим образом:

- при лишении родительских прав одного из родителей и передаче ребенка на воспитание другому родителю, опекуну или попечителю либо приемным родителям – алименты взыскиваются в пользу этих лиц;

- если до решения вопроса о лишении родительских прав ребенок уже был помещен в детское учреждение – алименты зачисляются на счет этого учреждения, которое ведет учет таких денежных средств по каждому ребенку;

- при лишении родительских прав обоих родителей или одного из них при невозможности передать ребенка другому родителю – алименты взыскиваются не в пользу органа опеки и попечительства, а зачисляются на личный счет ребенка в отделении Сберегательного банка. В случае если после этого ребенок будет передан на воспитание под опеку (попечительство), в детское учреждение и в приемную семью, вопрос о

перечислении взыскиваемых алиментов детскому учреждению или лицам, которым был передан ребенок, может быть решен судом по их заявлению в порядке изменения способа и порядка исполнения судебного решения (ст. 203 ГПК РФ).

Выписка из решения о лишении родительских прав в течении трех дней со дня вступления в законную силу направляется судом в орган ЗАГС по месту государственной регистрации рождения ребенка.

Принимая во внимание, что лицо, лишенное родительских прав и получавшее до этого назначенные детям пенсии, пособия, иные платежи, а также взысканные на ребенка алименты, утрачивает право на получение таких выплат, суд после вступления в законную силу решения о лишении прав направляет его копию органу, производящему указанные выплаты, или в суд по месту вынесения решения о выплатах для обсуждения вопроса о перечислении платежей лицу, которому передан ребенок на воспитание, либо на счет детского учреждения.

Лишение родительских прав не является необратимым юридическим последствием определенного поведения родителей в отношении своих детей.

Семейным законодательством предусмотрено восстановление лишенных родителей (одного из них) в родительских правах.

Восстановление родителей в родительских правах допускается при условии, что оно отвечает интересам ребенка, и имеются предусмотренные законом основания.

Таковыми основаниями являются изменение со стороны родителей своего поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка, т.е. устранение всего негативного для ребенка, что послужило основанием для лишения.

Восстановление в родительских правах, также как и лишение, производится в судебном порядке.

Основанием является заявление родителя, лишенного родительских прав.

Заявление рассматривается в порядке искового производства.

В зависимости от того, на чьем попечении находится ребенок, ответчиком по делу будет выступать другой родитель либо опекун (попечитель), приемные родители или детское учреждение.

Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Одновременно с таким заявлением может быть рассмотрено требование о возврате ребенка родителям (одному из них), заявившим требование о восстановлении в правах.

Соответственно удовлетворение требования о восстановлении в родительских правах не означает удовлетворение иска о возврате ребенка, т.е. суд, удовлетворив требование о восстановлении в правах, может отказать в удовлетворении требования о передаче ребенка, а вот наоборот нельзя.

В случае если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка, суд с учетом мнения ребенка вправе отказать в удовлетворении иска.

Восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего десяти лет, возможно только с его согласия.

При этом мотивы, по которым ребенок не согласен на восстановлением своих родителей в правах по отношению к нему, не являются определяющими, т.е. возражения принимаются вне зависимости от мотивов.

Законодатель не зря предусмотрел обязательный учет мнения ребенка, достигшего определенного возраста, при решении вопроса о восстановлении в родительских правах.

Данное условие полностью соответствует нормам международного права, в частности, положениям статьи 12 Конвенции о правах ребенка, которая была ратифицирована СССР еще в далеком 1990 году.

Так Советский Союз, а впоследствии Российская Федерация, как правопреемник и правопродолжатель Союза, в числе других государств, ратифицировавших Конвенцию, приняли на себя обязательство обеспечить способному сформулировать свои собственные взгляды ребенку право на свободное выражение этих взглядов по всем затрагивающим его вопросам.

При этом взглядам ребенка должно уделяться внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью.

В целях исполнения принятого обязательства, государство предоставляет возможность ребенку быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, его затрагивающего.

Данное право может быть реализовано непосредственно либо через представителя или соответствующий орган в порядке, определенном процессуальными нормами российского законодательства.

Как указывалось выше, основанием для восстановления в родительских правах является изменение поведения и образа жизни родителей, лишенных родительских прав, и (или) их отношения к воспитанию ребенка.

В ходе рассмотрения дела о лишении родительских прав суд проверяет указанные обстоятельства.

В зависимости от основания лишения родительских прав, для восстановления в них необходимы доказательства, подтверждающие наличие указанных изменений (одного или более).

Подтверждениями изменений в поведении и образе жизни родителей, отношении к воспитанию ребенка могут служить любые доказательства, предусмотренные процессуальным законодательством.

Прежде всего, это могут быть письменные доказательства (документ о прохождении лечения, справка из наркологического диспансера, заключение органа опеки и попечительства об условиях жизни ответчика и другие), свидетельские показания (например, об изменении поведения), а также объяснения лиц, участвующих в деле.

В ходе рассмотрения дела о восстановлении в родительских правах суд проверяет, изменились ли поведение и образ жизни родителей, лишенных родительских прав, и (или) их отношение к воспитанию ребенка.

Закон не допускает восстановление в родительских правах, если ребенок уже усыновлен и такое усыновление не отменено, т.е. отсутствует вступившее в законную силу решения суда об отмене усыновления.

При положительном результате рассмотрения заявления о восстановлении в родительских правах, выписка из решения суда в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения направляется в орган ЗАГС по месту государственной регистрации рождения ребенка.

В заключении, хотелось бы еще раз повториться с акцентом внимания на том, что лишение родительских прав не всегда является необходимой мерой защиты ребенка.

Очень часто, встречается такое, что один из родителей просто пытается свести счеты с другим родителем, наивно полагая, что если обязанный родитель не платит алименты и не участвует в судьбе ребенка, то его можно лишить родительских прав.

Не думаю, что данный вариант будет являться положительным для ребенка, которого помимо всего с лишаемым родителем связывают еще и кровные узы.

В тоже время, если родитель действительно не заслуживает быть отцом или матерью, лучше воспользоваться таким способом защиты интересов ребенка. Не редки случаи, когда нерадивый родитель, своевременно не лишенный родительских прав, создает определенные трудности в дальнейшей жизни своего совершеннолетнего ребенка (например, предъявляет требование об уплате алиментов на его содержание).

В любом случае к принятию решения об обращении в суд с исковым требованием о лишении родительских прав необходимо подходить максимально взвешенно.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Конституция Российской Федерации (с изм. от 14.10.2005) // Российская газета. - 1993. - 25 дек., Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 42. - Ст. 4212.

[2] Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

- [3] Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16, Собр. Законодательства РФ - 2005. - № 1 (часть 1). - Ст. 11.
- [4] Гражданский процессуальный Кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4532, Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 30 (ч. 1). - Ст. 3104.
- [5] Жилищный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 1 (часть 1). - Ст. 14.
- [6] Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954, Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 30 (ч. 1). - Ст. 3104.
- [7] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 02.12.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 2001. - № 49. - Ст. 4552, Собр. Законодательства РФ. - 06.12.2004. - № 49. - Ст. 4855.
- [8] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301, Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 30 (2 ч.). - Ст. 3120.
- [9] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.07.2005) // Собр. Законодательства РФ. - 1996. - № 5. - Ст. 410, Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 30 (1 ч.). - Ст. 3100.
- [10] Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 21.07.1997 № 119-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 1997. - № 30. - Ст. 3591, Собр. Законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.
- [11] Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // Собр. Законодательства РФ. - 1997. - № 30. - Ст. 3590, Собр. Законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.
- [12] Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (ред. от 07.03.2005) // Ведомости Съезда Народных Депутатов

и Верховного Совета РФ. - 1993. - № 33. - Ст. 1318, Собр. Законодательства РФ. - 2005. - № 10. - Ст. 763.

[13] Аморянов Н.А. Семейное право. - М., 2000.

[14] Кривоносова П.А. Лишение родительских прав // Правоведение. -1990. - № 2