

П.А. Бышков

Российский университет дружбы народов

ДОСМОТР, КАК МЕРОПРИЯТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Создание теоретически выверенной модели муниципального контроля в период трансформации контрольно-надзорной деятельности в наши дни становится очень важным. Задачу разработать законопроект о муниципальном контроле в целях повышения качества контрольной (надзорной) деятельности в России, уменьшения давления на предпринимателей и минимизация рисков для безопасности государства, общества и его отдельных представителей поставил Президент РФ В.В. Путин в своем Послании Федеральному собранию РФ в 2014 году.

Необходимо отметить, что природа местного самоуправления основывается на ч. 2 ст.3 Конституции РФ «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»[1].

В отечественной науке муниципального права тема контроля является одной из важнейших в силу прослеживаемой тенденции изучения координационных механизмов муниципального и государственного регулирования общественных отношений на местном уровне в федеративном правовом государстве. Среди современных отечественных исследований, в которых рассматривается данная проблематика, следует выделить работы: С.А. Авакьяна [8], Л.Т. Чихладзе [12,13], Е.С. Шугриной [14].

Муниципальный контроль является функцией органов местного самоуправления на осуществление муниципального контроля. Данное полномочие закреплено в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7]. В Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [4]. Важно отметить, что различные уровни контроля установлены во многих законах федерального уровня, например, ст. 157

Бюджетного кодекса РФ [2], ст. 20 Жилищного кодекса РФ [3], ст. 72 Земельного кодекса РФ [5] и других нормативных правовых актах. Следует заметить, что на уровне местного самоуправления принимаются законодательные акты по различным видам муниципального контроля и проведения мероприятий, например, земельного контроля [9], контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения [10], контроля в сфере охраны окружающей среды [11] и другие.

Необходимо отметить, что досмотр является одним из видов существующих мероприятий муниципального контроля. По сути, он является действием должностных лиц в отношении товаров, транспортных средств, документов, иных объектов с целью получения подтверждения сведений о характере, состоянии и количестве объектов, а также с целью проверки соответствия этих объектов обязательным требованиям.

Проведение досмотра допускается при осуществлении контроля (надзора) в форме выездной проверки, а также в форме рейдового обследования и в рамках применения режима постоянного надзора.

Проведение досмотра возможно в отсутствие лиц, обладающих полномочиями в отношении объектов в следующих случаях:

- при неявке указанных лиц либо если такие лица неизвестны;
- при существовании угрозы национальной безопасности, жизни и здоровью граждан, животных, возникновения эпизоотической ситуации, причинения вреда окружающей среде, сохранения объектов культурного наследия и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе при наличии признаков, указывающих на то, что объекты являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными объектами;
- при пересылке объектов в международных почтовых отправлениях.

Необходимо отметить, что процедурно досмотр проводится в присутствии двух понятых либо с использованием видеозаписи. В случае необходимости при проведении досмотра применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

Важно учитывать, что по результатам досмотра должностными лицами органов муниципального контроля составляется акт (протокол).

На практике одной из главных проблемой является то, что органы местного самоуправления не имеют возможности самостоятельно применять меры административного наказания за выявленные нарушения законодательства, что неминуемо ведет к снижению эффективности осуществления вопросов местного значения.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // «Собрание законодательства РФ». 04.08.2014. N 31.
- [2] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // «Собрание законодательства РФ». 03.08.1998. N 31.
- [3] Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // «Собрание законодательства РФ». 03.01.2005. N 1 (часть 1).
- [4] Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // «Собрание законодательства РФ». 29.12.2008. N 52 (ч. 1).
- [5] Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // «Собрание законодательства РФ». 29.10.2001. N 44.
- [6] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 14.12.2015) // «Собрание законодательства РФ». 07.01.2002. N 1 (ч. 1).

- [7] Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 2003. № 40.
- [8] Авакьян С.А. Особенности российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вестник Московского университета. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 2008, № 2.
- [9] Бышков П.А. Муниципальный земельный контроль // Аграрное и земельное право. – М.: Изд-во «Право и государство пресс», 2015, №10 (130).
- [10] Бышков П.А. Правовое регулирование контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения // Евразийский юридический журнал. – Уфа: Изд-во Автономная некоммерческая организация Евразийский научно-исследовательский институт проблем права, 2015, №10 (89).
- [11] Бышков П.А. Муниципальный экологический контроль (контроль в сфере охраны окружающей среды) // Евразийский юридический журнал. – Уфа: Изд-во Автономная некоммерческая организация Евразийский научно-исследовательский институт проблем права, 2015, №6 (85).
- [11] Чихладзе Л.Т. Модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления (муниципальной власти). // Вестник Российского университета дружбы народов. - М.: РУДН, 2012. № 3. [12] Чихладзе Л.Т. Особенности и проблемы разграничения предметов ведения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления (на примере государств - участников СНГ) // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2014. № 5.
- [13] Шугрина Е.С. Правовое регулирование муниципального контроля в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. - М.: Nota Bene, 2011, № 8 (44).