

Ф.М. Аль-Бани

Российский университет дружбы народов

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ЙЕМЕН

Своеобразие института местной власти в Йемене и странах Ближнего Востока во многом обусловлено политическими традициями, в основе которых лежит специфическое представление и отношение к государственной власти, в частности, опора на идею аш-шура, на использование ислама в качестве официальной идеологии и шариата как основы йеменского законодательства.

Идеи местного управления как своего рода противоположности центральной власти или дополнения к существующим государственным структурам стали складываться в Йемене еще в эпоху феодализма и отражали необходимость дележа власти между различными группами самого правящего слоя [1]. По существу отдельные группы правящего класса, не имеющие доступа к центральной власти, при решении местных вопросов старались отгородиться от ее произвола.

Историко-правовой анализ развития местного управления в Йемене показывает, что игнорирование преемственности в государственно-правовом строительстве ведет к отчуждению власти от общества и, как следствие, создает предпосылки для сужения демократической основы государственности и установления авторитарного политического режима.

Эту ситуацию не меняет даже то, что в современном йеменском обществе представительная государственная власть формируется различными слоями населения. На деле государственная власть на местах осуществляется в интересах, прежде всего, местной элиты.

Динамика демократизации власти на уровне местных образований во многом зависит от степени вовлеченности населения в деятельность органов местного уровня, участия в их избрании и контроле над их деятельностью.

Однако поголовное участие населения в решении сложных государственных проблем в сегодняшних условиях нереально и может повлечь крайне тяжкие последствия для всего йеменского общества.

Представляется, что процесс завершения государственного строительства и, в частности, системы местного управления в Йемене требует обеспечения следующих условий: оперативное осуществление гибких мероприятий, с одной стороны по фактическому распространению власти центра и национального законодательства на каждую часть страны, включая ее низший уровень, что станет мощным фактором консолидации йеменской нации, а, с другой стороны, по обеспечению справедливого представительства интересов многочисленных племен, которые наиболее эффективно могут быть реализованы на местном уровне; правовая, организационная и материальная поддержка со стороны государства развития гражданской инициативы в рамках местного самоуправления и укрепления линии на децентрализованные формы и методы организации власти на местах; а также создание эффективных правовых и институциональных механизмов защиты прав граждан [2].

В этой связи актуальным является создание специальных палат по административным делам в судах всех уровней, по аналогии с существующими палатами по гражданским и уголовным делам и административной палате Верховного Суда [3].

Дальнейшая разработка нормативных актов, касающаяся упорядочения деятельности системы органов местного управления по обеспечению жизнедеятельности местного населения. В этой связи следует обратить внимание на конкретизацию конституционных положений, касающихся владения, пользования и распоряжения собственностью; решение финансовых вопросов местного значения; комплексного развития муниципальных образований и т.д. [4].

Особого внимания заслуживает правовое разграничение полномочий и предметов ведения между местной и центральной властями, проведение практической организационной работы по оформлению всех государственных структур в соответствии с

требованиями принятого законодательства и в этой связи укрепления не только местных органов государственной власти, но и развитие местного самоуправления [5].

Таким образом, предлагается в первую очередь разработать законодательство о принципах организации местного самоуправления.

В нем с учетом исторических и местных традиций необходимо закрепить систему институтов местного самоуправления, порядок образования и компетенцию их органов.

Обязательным условием является установление государственных гарантий, призванных обеспечить реальность местного самоуправления; соблюдение и дальнейшее укрепление законности при выполнении органами местного управления своих задач, включая делегированные им центральной властью.

Степень вмешательства последней в дела местных властей должна осуществляться в целях обеспечения законности и только в порядке и случаях, предусмотренных Конституцией Республики Йемен или законами; повышение степени воздействия местных гражданских сообществ, а также частных лиц на формирование представительных местных органов государственной власти, от которых в значительной мере зависит эффективность деятельности органов управления на местах.

Таким образом, после объединения Йемена сложилась ситуация, при которой, несмотря на определенную децентрализацию и демократизацию местного управления, его органы не утратили статуса своеобразных представительств центральной власти на местах [6]. Активизация законодательного регулирования этого института публичной власти в последние годы обусловлена не только потребностью упорядочения управления на всей территории республики, но и необходимостью создания правовых предпосылок для обеспечения участия населения в управлении и развития форм местного самоуправления.

Одним из важнейших шагов в этом направлении является законодательное закрепление и реализация демократических принципов организации и проведения выборов в местные советы в Йемене.

Тенденции развития органов местного управления в Йемене в основном совпадают с теми процессами, которые наблюдаются в странах региона. При этом специфический отпечаток на их формирование, систему и принципы взаимодействия с центральной властью и населением накладывают политические, экономические, этнические и другие аспекты, характерные для современного йеменского общества.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Ахмед Абдуль Рахман. Местная администрация и центральная власть в Йемене. Сана. 1993.
- [2] Вайл М. И. аль-Мухлави. Местная власть в Йемене. Сана, Дар-аль-нахза аль Арабия. 2001.
- [3] Каранди Д.А. Административная юстиция в арабских странах: Автореф. дис.канд. юрид. наук. М. 1973.
- [4] Штатина М.А. Местное управление в зарубежных странах. М., РУДН. 1994.
- [5] Тарбуш К.М. Система управления в Йемене. Изд. центр публикаций. Тааз. 2001.
- [6] Тахарави М.Х. Местные органы власти в Йемене. В кн.: Местная власть в республике Йемен. / Под ред. Сухера Али Ахмеда. Арабский центр стратегических исследований. Изд-во университета г. Адена, №12. 2001.