

А. Маркова

Российский университет дружбы народов

К ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ЛАТВИИ

Понятие «негражданин» появилось в Латвии 15 октября 1991 года. По решению Верховного Совета «О восстановлении прав граждан Латвийской Республики и основных условиях натурализации» негражданами Латвии в одночасье стало около 750 тысяч жителей. Это те, кто переехал в Латвийскую ССР из других республик СССР после 1940 года и их дети.

По сведениям Регистра жителей, по состоянию на сентябрь 2015 года 12 % населения Латвии являются негражданами. Большая часть из них (около 70 процентов) — русские, остальные 30 процентов — белорусы, украинцы, поляки, литовцы и др. Более 60 процентов неграждан проживают в крупнейших латвийских городах — в Риге, Даугавпилсе, Резекне, Лиепае.

По данным УДГМ (Управление по делам гражданства и миграции) за пределами Латвии проживают около 4,5 тысячи неграждан ЛР.

В 2014 году по заказу правительства Латвии был проведен опрос среди неграждан. Отвечая на вопрос, планируют ли они в течение года стать гражданами, т. е. пройти процесс натурализации, 81 процент дали отрицательный ответ. Треть опрошенных считают, что для них нет надобности в гражданстве, проживут и так. Каждый четвертый отвечал, что уже слишком стар. 11% не идут натурализоваться, потому что плохо знают латышский язык. Около 9% уверены, что гражданство должно быть присвоено автоматически, как это сделано в соседних Литве и Эстонии. 6% думают о принятии гражданства других стран. 5% говорят, что, получив гражданство Латвии, они не смогут беспрепятственно (без визы) ездить в Россию или Белоруссию. 4,5% считают процедуру натурализации унижительной [1].

Важно подчеркнуть, что происходит определенное ущемление прав. Неграждане не имеют права принимать участие в выборах Сейма и самоуправлений. При этом им разрешено быть членами латвийских политических партий, а также вносить пожертвования. Много ограничений и в профессиональной деятельности. Нельзя работать чиновниками, адвокатами, нотариусами, полицейскими, пограничниками, фармацевтами, охранниками тюрем, работниками СГД (Службы государственных доходов), и ЗАГСов и пр. Неграждане ограничены также в социальных и экономических правах. Сюда относится подсчет пенсионного стажа, приобретение недвижимости, право ношения оружия и т. д.[2].

В 2015 году по подсчетам Латвийского комитета по правам человека насчитывается 80 различий между правами граждан и неграждан Латвийской Республики.

Процесс натурализации (получения гражданства) начался 20 лет назад, в 1995 году. Неграждане Латвийской Республики для получения гражданства должны были принести обещание верности Латвии, успешно сдать экзамен по истории Латвии, конституции, гимну и латышскому языку и, уплатив пошлину, могли стать полноценными гражданами.

В законе «О гражданстве» сказано, что посредством натурализации гражданство Латвии можно получить в течение года. Практика же показывает, что в среднем процесс натурализации занимает от семи до восьми месяцев. По состоянию на 1 сентября 2015 года гражданами Латвии путем натурализации стали 143 077 человек (большинство из них — неграждане, но есть также апатриды и иностранцы).

Управление натурализации провело исследование с целью выявить основные причины, по которым неграждане не спешат стать гражданами Латвии. Из исследования видно: треть опрошенных считает, что гражданство полагается им по праву, пятая часть плохо знает историю и латышский язык, также неграждане не хотят платить пошлину за получение гражданства. Повлияли на приостановление получения гражданства Совет министров Евросоюза и Россия, когда отменили визы для неграждан [4].

В 2012 году движение «За равные права» хотело провести в Латвии референдум о внесении поправок к закону «О гражданстве», которые дали бы возможность присвоить гражданство всем жителям автоматически. Инициативная группа «Равные права» собрала

более 12 тысяч подписей. По закону этих подписей хватало для проведения второго этапа голосования — уже на избирательных участках. Но Центральная избирательная комиссия с одобрения Конституционного суда отказалась проводить второй этап. Они признали, что поправки в «Законе о гражданстве» могут подорвать основу Латвийской Республики [5].

На саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Варшаве защитники прав русскоязычных говорили о нарушениях и ограничениях прав латвийских неграждан. В частности, было сказано, что с 1990 года выборы в Латвии носят не демократический характер, потому что значительная часть общества не имеет избирательного права. Поэтому решения и законы, принятые властью, могут быть сомнительны и легитимны. Латвия, которая позиционирует себя как демократическое государство, на самом деле создала националистическую диктатуру.

Комитет по правам человека ООН требует от Латвии соблюдения прав неграждан согласно обязательствам, взятыми Ригой при ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах. Рассмотрев подготовленный Латвийской Республикой доклад об исполнении международного договора, Комитет по правам человека рекомендовал пересмотреть законы «О гражданстве» и «О государственном языке», так как они затрудняют общение с властями людей, недостаточно владеющих государственным языком. Также рекомендовано увеличить количество оплачиваемых государством курсов по латышскому языку для лиц, желающих получить латвийское гражданство.

В сентября 2015 года на пленарной сессии Европарламента снова была поднята тема неграждан в Латвии. Она прозвучала в «Докладе о состоянии с основными правами в Европейском Союзе (2013 – 2014 годы)». Это уникальный документ, в котором есть и тема латвийских неграждан. Несмотря на то, что сама Латвия не считает неграждан апатридами, у депутатов Европарламента сложилось иное мнение. Они считают неграждан людьми без гражданства. Европарламент признал дискриминацию неграждан и призывает ЕС решать данную проблему. На голосование был выставлен вопрос о принятии поправки с призывом

стран ЕС дать негражданам право участвовать в латвийских и европейских выборах. К сожалению, для принятия данной поправки не хватило всего лишь 16 голосов [3].

Латвийский омбудсмен Юрис Янсонс считает, что понятие "негражданин" уже устарело и не соответствует сегодняшним реалиям. Тех, кто имеет паспорт негражданина ЛР, омбудсмен предлагает считать "гражданами бывшего СССР". Омбудсмен считает, что нужно уважать сознательный выбор людей, которые по своей воле выбрали быть негражданами, чтобы обеспечить себе определённый набор льгот как со стороны Латвии, так и со стороны России.

Подводя итоги, можно сказать, что институт неграждан в Латвии по-прежнему продолжает иметь место. Европа не видит в этом ничего криминального. Комиссар Совета Европы Нил Муйжниекс считает, что это не противоречит законодательству ЕС, «поскольку в законах ЕС попросту не прописаны нормы в отношении неграждан». В целом положение неграждан в Латвии не рассматривается как нарушение каких-либо прав. Большинство не стремится получить гражданство Латвии, так как для них это — не ценность.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Гомберг VS Алексеев. О гражданстве Латвии // URL: <http://imhoclub.lv/ru/material/gomberg-vs-alekseev-o-grazhdanstve>
- [2] Различия в правах граждан и неграждан Латвии - Запреты на профессии, занятие государственных и общественных должностей // URL: lhc.lv/?lang=ru&mendes=men2_men2c&tid=54
- [3] В Варшаве прошла 1-я Региональная конференция российских соотечественников стран Северной Европы и Балтийского моря // URL: <http://www.baltic-course.com/rus/konferencii/?doc=105156>
- [4] Latvijas nepilsoņi uz ES var ceļot bez vīzas // URL: mfa.gov.lv/aktualitates/zinas/22885-latvijas-nepilsoni-uz-es-var-celot-bez-vizas

[5] 'Pilsonības referendums': CVK izšķirsies par parakstu vākšanu // URL:
[delfi.lv/news/national/politics/pilsonibas-referendums-cvk-izskirsies-par-parakstu-
vaksanu.d?id=42791430](http://delfi.lv/news/national/politics/pilsonibas-referendums-cvk-izskirsies-par-parakstu-vaksanu.d?id=42791430)