

Х.Б. Альдиева

Российский университет дружбы народов

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В любом государстве вопросы относительно территориального устройства имеют большое значение. В том числе, когда речь идет о местном самоуправлении, так как местные органы власти осуществляют свою деятельность в пределах определенной территориальной единицы (границы), на которое делится государство. Такое деление является неотъемлемой частью и называется административно-территориальным делением.

Прежде чем говорить о том, что в Российской Федерации существуют административно-территориальные единицы, необходимо сказать, что у нас признается двухуровневое деление. Первый уровень – это субъекты РФ, а второй – это деление территории в субъектах на административно-территориальные единицы. То есть, административно-территориальная единица является составной частью территории субъекта РФ. И говоря о местном самоуправлении, нам необходимо понимать, что осуществляется оно в пределах административно-территориальной единицы.

Отличительной особенностью административно-территориального устройства субъекта и муниципального образования можно назвать то, что административно-территориальная единица – это формальное территориальное деление субъекта, в то время, как муниципальное образование формируется в пределах субъекта «снизу», для удовлетворения потребностей местного населения.

В Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 131) [1] установлено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» [2] детализируется это конституционное положение и уточняется, что местное самоуправление

осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Установление и изменение границ муниципального образования осуществляется в соответствии с законами субъектов.

В данном вопросе нужно обратить внимание на тот немаловажный факт, что говоря о том, что местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ с учетом исторических и местных традиций, нужно обратить внимание на то, что муниципальное образование может охватывать не одно поселение, а несколько и даже определенные части одного поселения.

Так, при подобной ситуации, когда идет объединение нескольких поселений, для организации муниципального образования, могут возникнуть проблемы. Так как, у этих поселений, которые будут объединяться могут быть различные местные традиции и вопрос «подстраивания» одних под другие, может быть не таким простым.

Так же нужно заметить, что создание муниципальных образований, границы которых не совпадают с административными границами возможно только на территории одного субъекта. Это означает, что границы муниципальных образований не могут выходить за пределы одного субъекта.

Как и в Конституции, так и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указаны только три типа муниципальных образований [3]:

1. Городские и сельские поселения.

К городским поселениям относится город или поселок, а сельское поселение – это один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, таких как села, станицы, деревни, аулы и т.д. и объединяет их то, что в них местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные органы;

2. Муниципальные районы [4]

Муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей

территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

У данного типа муниципальных образований есть свои отличительные черты. Например, в муниципальных районах органы местного самоуправления имеют право принимать уставы, что играет немаловажную роль. При реализации муниципальными районами своих полномочий, необходимо заметить тот факт, что они осуществляют свою деятельность на больших территориях, по сравнению с поселениями и имеют межмуниципальный характер.

- Городские округа [3]

Городские округа – это территория городского поселения, не входящие в муниципальный район. Очень важным в функционировании местного самоуправления в пределах городских округов является то, что помимо установленных в 131 ФЗ полномочий, они могут осуществлять некоторые государственные полномочия, делегируемые органами местного самоуправления федеральными и региональными законодательными актами.

Для того, чтоб территория городского населения была наделена статусом городского округа, необходимо, чтоб в данном городском поселении была налажена социальная, транспортная и иная обстановка, которая необходима для самостоятельного решения органами местного самоуправления данного муниципального образования своих полномочий. И лишь в данном случае, городское поселение будет наделено статусом городского округа.

Помимо городских округов есть еще исключения, согласно которым осуществляется одноуровневое местное самоуправление. Так, например, на межселенных территориях, как и в городских округах осуществляется одноуровневое местное самоуправление [5].

В современном научном обществе, когда речь заходит о территориальных основах местного самоуправления, ведутся различные полемики, выделяются проблемы и исследователи в своих работах пытаются найти решение этих проблем. Так, и в ходе изучения нами данной темы, появились вопросы, которые мы посчитали важными и что

необходимо уделить им внимание. А именно, нас заинтересовал вопрос о том, чем отличаются такие понятия как «территория» и «поселение» в контексте административно-территориального деления границ местного самоуправления. И мы пришли к выводу, что в данном вопросе слова «территория» и «поселение» имеют разные значения. Территория является более широким понятием, нежели поселение. Говоря территория, можно подразумевать отдельную часть поселения.

Итак, в заключении хотелось бы сказать, что осуществление местного самоуправления является необходимым составляющим современного правового, демократического общества. Решение гражданами своих проблем, достижение реализации своих интересов и самостоятельное осуществление некоторых функций государства по реализации своих прав является залогом развивающегося в сторону демократизации государства.

Достижение тех целей по реализации прав и свобод людей, которые ставит перед собой международное право невозможно без активного участия самих людей. Так как именно народ проживающий на определенной территории знает, что необходимо сделать для того, чтоб жизнь населения данной территории стала лучше. Только сам народ может приблизиться к более точной реализации своих прав. А в вопросе осуществления местного самоуправления территориальный вопрос имеет важное значение, так как именно с территории начинается формирование муниципального образования, на котором будет осуществляться местное самоуправление.

Административно – территориальное деление является значимым аспектом именно по той причине, что от него зависит то, как будут создаваться муниципальные образования. Например, как говорилось выше, при создании муниципального образования, границы не могут выходить за рамки субъекта. Но если мы говорим о создании муниципального образования внутри одного субъекта в установленном порядке, то особых ограничений в отношении границ не будет.

Важным элементом организации муниципальных образований и осуществления местного самоуправления является то, что в законодательстве четко указано, что при

создании муниципальных образований учитываются исторические и культурные особенности. Что позволят населению осуществлять местное самоуправление более эффективно, так как это дает право на осуществление местного самоуправления в привычной – культурной среде. Например, возьмем Северный Кавказ, на территории которого ранее существовали так называемые «Советы старейшин».

В силу исторических и культурных особенностей, эти советы старейшин играли большую роль. Суть их состояла в том, что при решении каких-либо конфликтных вопросов, население обращалось к старейшим жителям той территории на которой возникла проблема, это могли быть целые аулы, либо улицы, или один род. Обращаясь за «советом» население понимало, что как они скажут, так и будет, потому как старейшины пользовались большим уважением и для любого кто отказался выполнять их поручение это было позорным. Так, подобная форма осуществления местного самоуправления существовало на Северном Кавказе начиная с древних времен и продолжает существовать до сих пор в более отдаленных частях Кавказа. Например в горных аулах Дагестана.

Так же в ходе изучения данного вопроса мы пришли к выводу, что понятие «территория» и «поселение» разнятся и говоря о том, что местное самоуправление осуществляется на всей территории – мы говорим о всей территории Российской Федерации, не ограничивая его какими-то численными критериями населенности территории.

В заключении хотелось бы еще сказать о том, что вопрос реализации интересов и потребностей населения является основной целью местного самоуправления. А государство, в свою очередь, делает местное самоуправление абсолютно доступным для граждан, давая возможность гражданам за свой счет и под свою ответственность осуществлять местное самоуправление, но в то же время оказывая поддержку в материальном, организационном и других аспектах. А так же создавая необходимую нормативную базу для реализации права на осуществление местного самоуправления.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета. 2009. № 7.
- [2] Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003.
- [3] Кудилинский М.Н., Шевелева И.А. Муниципальное право. Учебник. М.: Юристъ, 2005.
- [4] Князев С.Д., Шишкина О.Е. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, 2007.
- [5] Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2006.