

Д.А. Павловский

Московский государственный юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

К ВОПРОСУ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ КАК ФОРМЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Конституции Российской Федерации [1] каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Различные вопросы правового положения общественных объединений содержатся в Федеральном законе от 11 июля 2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» [2], Федеральном законе от 19 мая 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [3], Федеральном законе от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [4], Федеральном законе от 12 января 1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [5] и др.

Хотя вопросам правового положения общественных объединений уделено большое количество научных трудов, конституционно-правовые (уставные) основы регулирования деятельности общественных объединений в субъектах Российской Федерации в настоящее время изучены недостаточно. Имеющиеся работы в основном затрагивают лишь отдельные фрагменты более широкой по своему содержанию конституционно-правовой проблематики регулирования деятельности общественных объединений на региональном уровне и посвящены преимущественно вопросам политических процессов в субъектах Российской Федерации.

Ряд современных ученых также затрагивают различные как теоретические, так и практические проблемы общественных объединений как формы реализации конституционного права на объединение граждан.

Актуальна позиция В.Е. Чиркина, отмечающего, что общественные объединения являются важнейшей составной частью гражданского общества, выступают промежуточным звеном между обществом и государством [6], а также Д.А. Малого, подчеркивающего, что «объединения граждан являются важнейшим элементом гражданского общества, формой вовлечения населения страны в активную политическую, экономическую и социально-культурную деятельность. Объединение позволяет сконцентрировать желания и возможности граждан по реализации и защите их конституционных прав и свобод» [7] и другими учеными-правоведами, придерживающимися этой точки зрения. С этими мнениями считаю в полной мере возможным согласиться и я.

Право на объединение обеспечивает гражданам гарантии по реализации других конституционных прав, в частности таких, как право на свободу собраний, свободу слова [8] [9] [10] [11] - подчеркивает проф. В.В. Комарова. Исходя из результатов проведенных мною полевых исследований, выявлено мнение о том, что зачастую члены общественных объединений считают более эффективным обратиться со своей проблемой к общественному объединению, у которого имеется значительно большее количество ресурсов. К примеру, среди общественных объединений, озвученных контрольной группой в процессе опроса, выделены политические партии и общественные организации, созданные по профессиональному принципу.

Интересно, что различные ученые-правоведы трактуют конституционное право на объединение значительно шире, к примеру, проф. А.П. Сунцов отмечает, что к функциям общественных объединений относится функции охраны прав и свобод человека и гражданина. Данные функции направлены на защиту интересов, как личности, так и всего общества; экономическая функция - заключается в выработке и координации основных направлений экономической политики; функция социальной защиты - в рамках которой вырабатывается направление деятельности, призванное обеспечить нормальные условия жизни для общества и социальную защищенность личности; экологическая функция,

связанная с разработкой природоохранного законодательства, обеспечением нормальной среды обитания.

Е.С. Шугрина даже выделяет различные формы участия общественных объединений и других институтов гражданского общества в муниципальных выборах, как формы реализации конституционного права граждан на объединение [12].

П.В. Гришин высказывает точку зрения, что право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов [13].

Очевидно, что конституционное право на объединение граждан по своей природе взаимосвязано со многими другими конституционными правами, рассмотреть все их которых в рамках настоящего доклада не представляется возможным, однако хотелось бы также обратить внимание на конституционное право на свободу вероисповедания, что находит свое отражение, в том числе в деятельности религиозных общественных объединений, что также исследовано фрагментарно. Среди работ на высочайшем научном уровне выделяются работы проф. А.М. Осавелюк, дающие почву для дальнейшей научной мысли (к прим. [14] [15] [16]).

Эти, а также многие другие позиции ученых-правоведов, по моему мнению, свидетельствуют о том, что роль общественных объединений на современном этапе развития гражданского общества невозможно переоценить, однако данному вопросу, по моему мнению, не уделяется достаточного внимания, необходимо дальнейшее изучение общественных объединений как формы реализации конституционного права на объединение граждан. Реализация данного права является необходимой для

взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Правовые аналогии с иными некоммерческими организациями допустимы, но они не будут соответствовать специфике общественных объединений, что отражается на координации их деятельности с органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По моему мнению, одним из важных индикативных показателей, по которому, как по «лакмусовой бумаге» можно судить о состоянии гражданского общества является количество и направленность работы (цели и задачи) общественных объединений.

Ведь именно право на объединение граждан дает возможность для саморегулирования их деятельности в рамках общественного объединения, консолидации усилий для достижения общих интересов, а также фоссилизации усилий по защите своих прав.

Законодателем предоставлены значительные права общественным объединениям по самозащите прав, от обращений в суд, по направления индивидуальных и коллективных обращений в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и др. Так, к примеру, в соответствии с п. 2 ст. 45. Закона Российской Федерации от 07 февраля 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» [17] общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) для осуществления своих уставных целей вправе:

вносить в органы прокуратуры и федеральные органы исполнительной власти материалы о привлечении к ответственности лиц, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг), не соответствующих предъявляемым к ним обязательным требованиям, а также нарушающих права потребителей, установленные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты о признании недействительными актов федеральных органов исполнительной власти, актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и актов органов местного

самоуправления, противоречащих законам и иным регулирующим отношения в области защиты прав потребителей нормативным правовым актам Российской Федерации;

обращаться в суды с заявлениями в защиту прав потребителей и законных интересов отдельных потребителей (группы потребителей, неопределенного круга потребителей).

В соответствии с п. 2 ст. 45. Закона Российской Федерации от 07 февраля 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» [17] общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя в отношении неопределенного круга потребителей.

Различные эффективные меры содержатся и в других федеральных законах, в том числе в Кодексе Российской Федерации об административных объединениях.

Проведенные мною полевые исследования свидетельствуют о том, что в настоящее время роль общественных объединений на уровне субъектов Российской Федерации возрастает, поэтому необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений является важнейшим фактором развития гражданского общества. При этом, как уже было отмечено ранее, вопросам взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации и общественных объединений учеными-правоведами уделяется мало внимания. Также фрагментарными являются исследования законов и подзаконных актов субъектов Федерации, принятых ими в рамках полномочий субъектов Федерации касающихся непосредственно общественных объединений и выходящих за пределы полномочий Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Конституция Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

[2] Федеральный закон от 11 июля 2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

- [3] Федеральный закон от 19 мая 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [4] Федеральный закон от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [5] Федеральный закон от 12 января 1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [6] Чиркин В.Е. Государство и общество // Государство и право. 2007. № 4.
- [7] Малый Д.А. Конституционное право на объединение в Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Казань, 2002.
- [8] Комарова В.В. Общественные объединения в системе прямой демократии // Актуальные проблемы российского права 2013. № 12.
- [9] Комарова В.В. Политические партии в современной России (проблемы институционализации) // Проблемы права Южно-Уральский юридический вестник. 2014. № 2.
- [10] Комарова В.В. Проблемы теории и практики демократизации законодательного процесса // Правовой научно-практический журнал «Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы». 2010. № 4 (99).
- [11] Комарова В.В. Некоторые вопросы оформления правового статуса коллективного субъекта в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 9.
- [12] Шугрина Е.С. Региональное законодательство об участии общественных объединений в муниципальных выборах // Государственная власть и местное самоуправление. Юрист. 2015. № 4.
- [13] Гришин П.В. Каждый имеет право на объединение (ст. 30 Конституции России) // URL: http://advokat-62.ru/articles/pravo_na_obedinenie.
- [14] Осавелюк А.М. Государство и церковь: монография. М., 2010..
- [15] Осавелюк А.М. Эволюция предмета отрасли конституционного права // Мировой судья. 2014. № 1. С. 9-14.

- [16] Осавелюк А.М. 20-летие Конституции Российской Федерации: проблемы эволюции // В сборнике: Инновационное развитие российской экономики Материалы конференции, VI Международный научно-практический форум. 2013. С. 300-306.
- [17] Закон Российской Федерации от 07 февраля 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.