

Д.В. Григорьев, К.В. Кондрашева

Российский университет дружбы народов

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1] к вопросам местного самоуправления относятся вопросы по осуществлению органами местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, муниципальных районов осуществление противодействия коррупции (п.38 ч.1 ст. 14, п. 33 ч.1 ст. 15, п. 42 ч.1 ст.16).

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 24-ФЗ «О противодействии коррупции» [2] деятельность органов местного самоуправления с водится к изданию нормативных актов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции (ст. 2, ст. 5).

В частности принятие нормативных актов местного самоуправления направленно на урегулирование деятельности самих органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении своих собственных полномочий в части противодействию проявлению коррупционных факторов.

Федеральным закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [3]. Определяется, что коррупционными факторами могут быть положения, содержащиеся в правовых актах местного самоуправления и проектах нормативных актов рассматриваемых и принимаемых органами местного самоуправления. Критерием могут быть довольно широкие пределы, которые устанавливаются или могут устанавливается, нормативными актами, возможность применения необоснованного применения общих правил или положений, которые содержат требования к гражданам и организациям,

невыполнимые или трудновыполнимые, а также создающие возможность для коррупционного проявления (ч. 2 ст.1).

Иными словами, это положения, которые могут содержаться в нормативном акте местного самоуправления, способствующие проявлению противоправного действия должностного лица. Или дальнейшего по мере его применения возникновению коррупции [7. С. 79-81].

Методика по проведению экспертиз нормативных актов, в том числе нормативных актов местного самоуправления установлена Постановлением Правительства [4]. В указанном постановлении содержатся Правила, согласно которым обязательную проверку должны проходить уставы и нормативные акты, которые регистрируются органами юстиции субъекта РФ в котором находится муниципальное образования, а также изменения которые вносятся в такие нормативные акты.

Меры по противодействию коррупции на местном уровне должны приносить действенный результат и быть заложенные в систему сложившегося законодательства по противодействию коррупции [6. С. 46 – 50].

В данной сфере перед органами местного самоуправления законодателью необходимо четко определять объем полномочий, как федеральным законодательством, так и законами субъектов, направленных на регулирование вопросов по противодействию коррупции [5].

На сегодняшний день сложилась практика принятия органами местного самоуправления рамочных нормативных актов, например, программ или планов по противодействию коррупции, которые принимаются как на длительный срок, так и на короткий.

В связи с оказанием органами местного самоуправления муниципальных услуг, необходимость принятия регламентирующих актов эту сферу, определяет принятие ряда нормативных актов местного самоуправления.

В связи с отнесением к вопросам местного самоуправления противодействия коррупции сама деятельность органов местного самоуправления должна основываться на

нормативном регулировании деятельности органов местного самоуправления нормативными регламентами органов местного самоуправления.

Такие нормативные акты должны содержать различные процедурные положения. Кроме того следует учитывать эффективным способом противодействия борьбы с коррупцией может быть широкая гласность и открытость деятельности органов местного самоуправления.

Информирование граждан о деятельности местной власти должна быть одной из основ принципов антикоррупционного законодательства. Именно открытость, гласность, информационность деятельности местного самоуправления является критерия развития демократических институтов местного самоуправления.

Общественные основы местного самоуправления в Российской Федерации, принципы Конституции РФ и законодательства о местном самоуправлении, широкое участия населения в вопросах местного значения, говорят о том, что местное самоуправление можно отнести к элементам гражданского общества.

Задействование гражданского общества, его структурных элементов в противодействии коррупции может принести серьезный результат на пути борьбы общества с коррупцией по средствам общественного контроля. Такие полномочия необходимо законодательно закрепить за институтами местного самоуправления в действующем законе о местном самоуправлении.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов-на-Дону, 1994.
- [2] Еремян В.В. Муниципальная история России. Древняя Русь (от общины-рода к общинно-государству). М., 2005.
- [3] Иванникова И.А. Исторический опыт реформ местного самоуправления на юге России // Проблемы становления гражданского общества на юге России: Материалы всероссийской научно-практической конференции. Армавир, 2004.

- [4] Максимова Н.А. Местное самоуправление России в 16-17 веках (историко-правовое исследование): Дисс... к.ю.н. Саратов, 1996.
- [5] Мартышин О.В. Вольный Новгород. Общественно-политический строй и право феодальной республики. М., 1992.
- [6] Пашенцев Д.А. Российское государство и право: некоторые особенности развития // Актуальные проблемы права в современной России: Сборник статей. Вып.2. М., 2003.
- [7] Пуздрач Ю.В. Становление конституционализма в России. М., 2001.
- [8] Российское законодательство X-XX веков: В 9-ти тт. Т.2.
- [9] Толкушкин А. В. История налогов в России. М., 2001.