

Д.В. Григорьев, Н.Г. Чантурия

Российский университет дружбы народов

К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ НАСЕЛЕНИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Право населения на участие в территориальном местном общественном самоуправлении (ТОС) провозглашается положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1]

Социологические исследования, направленные на фиксацию и анализ процессов связанных с реализацией права граждан на осуществление местного самоуправления на основе института общественного самоуправления в целом отмечают, что инициатива по образованию территориальных общин или местных сообществ исходит от инициативной активности граждан на основе его неформальной организации, наличия протеста деятельности местных органов, соседский связей, и интересами жителей исходя из региональных и местных особенностей [3. С. 30].

Данная модель местного самоуправления является идеальной формой участия населения по решению вопросов местного значения провозглашаемой Конституцией РФ [2. С. 24].

Территориальное местное самоуправление в соответствии с законом определяется как форма самоорганизации граждан по их месту жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Участие населения в решение вопросов местного значения обеспечивает децентрализацию власти и вовлечение население в решение местных вопросов.

Законом устанавливается порядок регистрации ТОС как юридического лица в качестве некоммерческой организации, однако споры по этому вопросу в юридической

литературе не приводят к выработке единого подхода к определению правовой природы существования и деятельности такой организации, которая вытекает из права граждан на объединения.

При этом следует учитывать, что само объединение граждан может осуществляться без регистрации юридического лица и должно быть направлено на удовлетворение потребностей и целей объединения граждан, однако, регистрация объединения граждан в качестве юридического лица связана с осуществлением хозяйственной деятельности такой организации.

Однако, практика регистрации ТОС, как объединения граждан сводится к регистрации такого объединения в органе местного самоуправления в уведомительном порядке, такая регистрация в дальнейшем является основанием для регистрации ТОС уже как юридического лица.

Организация жителями ТОС обуславливается территорией, на которой по инициативе граждан формируется такая форма объединения граждан. Прежде всего, ТОС может образоваться в рамках границ конкретного муниципального образования, на части территории муниципального образования, и может определяться границами квартала, улиц, придомовой территории МКД.

В рамках границ одного муниципального образования может быть образованно несколько самостоятельных территориальных сообществ. В ТОС жители могут непосредственно реализовывать вопросы местного значения муниципального образования, однако такие полномочия ограничиваются благоустройством территорий, их содержание, уборкой, вывозом мусора.

Полномочия должны передаваться на основе договоров с органами местного самоуправления с передачей финансовых инструментов, т.е. соответствующего бюджета муниципального образования.

Высшим органом управления ТОС является конференция делегатов жителей проживающих на территории на которой обралось такое объединение. Делегаты в свою очередь являются избранными представителями граждан проживающих на территории

муниципального образования. Закон определяет порядок делегирования и проведение учредительной конференции делегатов ТОС, на которой принимается решение об учреждении ТОС, принятии устава, и формирование исполнительно-распорядительного органа управления ТОС, а также контрольных органов, по мимо указанного конференция должна принять решение о необходимости последующей регистрации ТОС в качестве юридического лица.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40.
- [2] Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистрантов / отв. Ред. Г.Н. Чебаторев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
- [3] Юрасов И., Юрасова О. Территориальное общественное самоуправление в регионах России: социальные основы // Проблемы теории и практики управления. 2012. № 2.