

В.И. Дондик

Российский университет дружбы народов

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ: ПРАКТИКА И ПРОБЛЕМАТИКА

Республика Крым является «молодым» субъектом Российской Федерации и только завершает период становления и приведения в полное соответствие с национальной системой своей законодательной базы, в том числе и в области муниципального права.

Законодательство республики Крым о структуре местного самоуправления полностью соответствует федеральному, не внося какие-либо дополнения.

Структуру органов местного самоуправления в Республике Крым составляют:

1) в городских округах, городских поселениях:

а) представительный орган муниципального образования, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах;

б) глава муниципального образования, избираемый представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия его председателя;

в) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), которую возглавляет глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) в сельских поселениях:

а) представительный орган муниципального образования, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах;

б) глава муниципального образования, избираемый представительным органом муниципального образования из своего состава, возглавляющий исполнительно-распорядительный орган и исполняющий полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

3) в муниципальных районах:

а) представительный орган муниципального образования, состоящий из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства – 2 депутата от поселения;

б) глава муниципального образования, избираемый представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия его председателя;

в) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), которую возглавляет глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

На сегодняшний день в республике Крым мы вынуждены сталкиваться с элементами централизации местного самоуправления. Дело в том, что стб. Федерального конституционного закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 29.12.2015) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" говорит о том, что: «Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и

правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.» К сожалению, данным периодом пользовалось по большей части лишь государство и правительственные органы.

Были преобразованы и изменены структурные муниципальные образования Автономной республики Крым (назв. при Украине), были созданы два субъекта Российской Федерации: Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Обратив внимание на структуру муниципальных образований в Республике Крым, мы увидим, что оно полностью соответствует федеральному законодательству, не внося свои дополнения. Устав практически идентичен уставным документам других субъектов РФ, к примеру Краснодарского Края. Проблема централизации заключается в том, что из-за низкого процента (порядка 15%) граждан [1] которые успели привести свои документы в порядок, муниципалитеты не могут должным образом функционировать, сохраняется малый процент приватизации собственности в муниципалитетах.

В связи со сменой порядка управления, потерей множества данных архивов, из-за действий прошлого правительства, нехватки квалифицированных муниципальных служащих, государство «молча» берет на себя часть функций местного самоуправления. Дело в том, что местные жители не были готовы с точки зрения имеющейся у них документации к поступлению на муниципальную службу, не были достаточно агитированы.

В начале переходного периода многие украинские чиновники сохраняли свои посты. Поэтому, в связи с оперативной надобностью в решении вопросов местного значения, часть полномочий муниципальных служащих перекладывалась на государственных служащих. Обратившись к п.1 ст.75 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" можно увидеть, что государство может временно осуществлять местное самоуправление в периоды чрезвычайных ситуаций. Однако в Республике Крым мы сталкиваемся с ситуацией, когда местное самоуправление «де-юре» существует, а «де-факто» частично замещено государственными управленцами.

Безусловно, это лишь определенный временный, и, по большей части, необходимый период для становления и развития субъекта, однако данный факт все же является прецедентом, в котором мы видим, как государство вполне эффективно замещает собой муниципальное управление. Рассматривая устройство г. Севастополь следует сказать о законодательной базе, которая была принята в последние годы. Главным актом, на мой взгляд, был закон 53-ЗС от 05.08.2014 г. "О муниципальной службе в городе Севастополе". В п.4 ст.6 данного закона появилось упоминание о возможности двойного наименования муниципального служащего. Это связано, прежде всего, с тем, что город проходил период активных смен в законодательстве.

В сентябре 2014 года в городе прошли выборы и по их результатам были избраны депутаты в советы внутригородских муниципальных округов, всего их было десять. Следующим этапом должно было стать создание исполнительного органа, однако не было закона, позволявшего осуществить данное действие. Так как закон необходимо было согласовывать с губернатором, была создана рабочая группа по подготовке законопроекта. За время проработки и принятия закона «О местном самоуправлении» возникали вопросы его целесообразности. Так в части первой статьи 27 проекта закона было написано, что местные администрации в Гагаринском, Ленинском, Нахимовском и Балаклавском районах не формируются.

Таким образом, исходя из текста проекта, указанные районы не будут иметь исполнительных органов и муниципальных служащих. В этой связи поднимать вопросы компетенции внутригородских муниципальных образований не имеет смысла. На настоящий момент стоит вопрос о том, будут ли в Севастополе вообще внутригородские муниципальные образования.

Безусловно, многие проблемы являются лишь временными, но факт создания государственных органов способных свободно заменить органы муниципальной власти, может создать тенденцию к централизации муниципальной власти.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Наша Газета Крым: "Проблема города" // URL: <http://ncrim.ru/news/view/folkarchive>
<http://ncrim.ru/news/view/folkarchive>