

А. Г. Ананидзе

Российский университет дружбы народов

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В НАУКОГРАДАХ

Топливо-сырьевая ориентация российской экономики не дает ей стимулировать научные исследования. Очевидна необходимость в стимулировании и активизации мощного интеллектуального и научно-технического потенциала, что особенно важно при условии эксплуатации природных ресурсов (прежде всего нефти и газа), а также серьезного падения производства по всей стране в 1990-е годы, что до сих пор находит отражение на наукоемких секторах экономики России. Эти обстоятельства ставят Россию в зависимость от разных стран мира. Научно-технический потенциал страны долгое время распределялся довольно неравномерно. Больше половины всех исследований в области науки приходилось на научные центры и ВУЗы, которые располагаются в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и на Урале. Современные наукограды и их постоянно растущее количество – важный стимул для развития отечественных высоких технологий. Сегодня наукограды отличаются не только расположением, но и масштабами и видом деятельности.

Наукограды принято считать особым муниципальным образованием. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» определяет наукоград как муниципальное образование, которое обладает статусом городского округа с высоким научно-техническим потенциалом, а также научно-производственным комплексом городского типа. Под градообразующим научно-производственным комплексом понимают совокупность организаций, которые осуществляют такие виды деятельности, как научная, инновационная, научно-техническая, а также проводят научные испытания и подготовку кадров. Научно-производственный комплекс состоит из учебных (научных) организаций, которые осуществляют научную деятельность, занимаются подготовкой кадров, создают научные экспериментальные

разработки и проводят испытания. Эти организации должны быть зарегистрированы на территории муниципального образования, а также обязательно должны иметь государственную аккредитацию. Организации, которые входят в научно-производственный комплекс, вместе должны составлять долю, не опускающуюся ниже 50% от объема производства, выработанного за последние три года. Правовое регулирование наукограда и его статуса основывается на ряде нормативно-правовых актов, среди которых Конституция РФ и федеральные законы, определяющие общие принципы организации местного самоуправления и научно-техническую политику государства.

В России насчитывается уже более сорока наукоградов и их значение возрастает с каждым годом, так как инновационная составляющая российской экономики становится все актуальней. В таких объектах наблюдается высокая концентрация интеллектуального и научно-технического потенциала в определенном узком направлении. Данный потенциал имеет общегосударственное значение.

Экономика наукограда и предприятий, которые функционируют на его территории, напрямую зависит от политики государства в области развития науки и высоких технологий с целью повышения конкурентоспособности и безопасности государства [3]. Согласно статье 2.1 названного закона муниципальное образование должно соответствовать определенным критериям, чтобы получить статус наукограда. Самое главное отличие наукограда – это наличие на собственной территории научно-производственного комплекса, который, в свою очередь, является градообразующим. Такие муниципальные образования, как сельское поселение, муниципальный район и городское поселение могут получить желаемый статус при соблюдении двух условий: наличии статистически высокой плотности населения и научно-производственного комплекса. Также перечисленные муниципальные образования должны быть преобразованы в городской округ. Для существующего городского округа не предусмотрены какие-либо изменения с точки зрения муниципального права, поэтому приобретение статуса наукограда для него – это выгодное с финансовой стороны преобразование. Научно-производственный комплекс муниципального образования, которое претендует на приобретение статуса наукограда,

должен отвечать ряду требований, среди которых: по крайней мере 15% от работающего населения муниципального образования должны быть заняты в комплексе; стоимостное выражение объема научно-технического производства хозяйствующих субъектов в муниципальном образовании должно равняться минимум 50%. Другими словами, стоимость основных фондов для производства наукоемкой продукции должна пересечь значение в 50% в совокупном значении от всех фондов хозяйствующих субъектов муниципального образования, не включая фондов жилищно-коммунальной и социальной сфер.

Наличие данных критериев делает возможным запуск процесса оформления статуса наукограда для муниципального образования. Предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда согласовывается главой муниципального образования с органами государственной власти субъекта РФ и далее – направляется Правительству РФ. На первой стадии рассмотрения вопроса о статусе территории вопрос решается на уровне Министерства образования и науки РФ, которое в дальнейшем перемещает предложение в Правительство РФ. Министерство образования и науки РФ выделяет семь основных специализаций, в рамках которых осуществляют свою основную деятельность наукограды. Так, будущий наукоград должен специализироваться на следующих направлениях:

- авиостроение, ракетостроение и исследования космоса;
- электроника, энергетика и радиотехника;
- машиностроение и приборостроение;
- химия, химическая физика и разработка новых материалов;
- ядерная промышленность;
- биология и биотехнологии.

Для рассмотрения предложения Правительством РФ должен быть сформирован пакет документов, состоящий из двух основных положений:

- 1) Согласованное с уполномоченными органами исполнительной власти субъекта РФ решение представительного органа местного самоуправления субъекта РФ;

2) Обоснование возможности создания наукограда через программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Управлением наукограда занимаются государственные органы [2]. Правительство РФ осуществляет контроль над наукоградами через свои органы, а также утверждает основные направления деятельности. Согласно 8 статье Федерального закона от 07.04.1999 N 70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) "О статусе наукограда Российской Федерации" из федерального бюджета через местные бюджеты наукоградам предоставляются межбюджетные трансферты. Данные межбюджетные трансферты не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из бюджета РФ и бюджетов субъектов РФ. Межбюджетные трансферты финансируют и способствуют реализации плана мероприятий по развитию муниципального образования, которое претендует на присвоение статуса наукограда или стремится к сохранению данного статуса. В план мероприятий входят: поддержка развития научно-производственного комплекса наукограда и всех предприятий, включенных в комплекс, а также реализация инновационных проектов, чья цель - создание и развитие производства высокотехнологичной наукоемкой промышленной продукции и инновационных товаров и услуг, которые соответствуют приоритетным направлениям развития российской науки и техники. Кроме того, важная составляющая плана мероприятий – это развитие инфраструктуры наукограда. Устанавливаемая часть от объема всех средств, полученных наукоградом посредством межбюджетных трансфертов для реализации мероприятий плана, распределяются согласно результатам конкурсного отбора. Правительство РФ устанавливает объем этих средств, а также порядок проведения конкурсного отбора.

Правам органов местного самоуправления в наукограде посвящена статья 8.1 из ФЗ №70, согласно которой правами данные органы наделяются в процессе осуществления мероприятий в рамках плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда. Органы местного самоуправления наукограда реализуют мероприятия путем: а) создания жилищного фонда, который находится в муниципальной собственности и предоставляется в пользование работникам научно-

производственного комплекса (органы местного самоуправления наукограда определяют условия и порядок пользования жилищным фондом); б) использования имущества, которое находится в муниципальной собственности имущества, которое также может быть передано организациям из научно-производственного комплекса наукограда, порядок и условия определяются органами местного самоуправления; в) участия в государственных программах, которые реализуются субъектами РФ с целью поддержки проектов инновационной направленности, а также развития инфраструктуры наукограда. Органы местного самоуправления могут создать научно-технический совет наукограда, чья деятельность будет направлена на достижение прозрачности процедур реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Полномочия, функции, а также порядок создания научно-технического совета наукограда определены нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Так, в наукограде Кольцово учрежден Координационный научно-технический совет, представляющий из себя постоянно действующий совещательный орган, который осуществляет экспертно-аналитическое сопровождение вопросов реализации политики наукограда в сфере инновационного и научно-технического развития [4]. Совет также вырабатывает предложения и рекомендации не только органам муниципального самоуправления, но и организациям, входящим в научно-производственный комплекс. Среди основных функций Совета можно выделить: создание проектов и программ, способствующих содействию развития научной и инновационной сфер наукограда (в данном случае – это рабочий поселок Кольцово), а также выявление и оценка с дальнейшим внедрением имеющегося в других российских наукоградах опыта, а также зарубежного передового опыта стимулирования инновационной деятельности на уровне муниципального образования.

Другой вид помощи органам местного самоуправления в наукоградах оказывает некоммерческое партнерство «Союз развития наукоградов России». Цель Союза – содействие совместной работе органов местного самоуправления городов с высокой концентрацией научно-технического и интеллектуального потенциала - наукоградов и

академгородков, а также научных (образовательных) и производственных предприятий, ученых и других профессионалов для обеспечения устойчивого развития данных муниципальных образований. Союз способствует формированию и реализации точек роста российской экономики на основе высоких технологий на локальном, региональном и федеральном уровнях. Среди основных задач Союза различают: развитие международного сотрудничества наукоградов, содействие привлечению инвестиций в наукограды, помощь органам местного самоуправления в вопросах развития образования на выбранных территориях и подготовки (переподготовки) кадров и другие.

Таким образом, становится очевидным, что финансирование муниципальных образований, получивших статус наукограда, полностью осуществляется из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов. Федеральные органы также ведут контроль над расходованием всех выделяемых средств. Все средства должны носить целевой характер, а за их использование органы местного самоуправления отчитываются один раз в квартал. Нецелевое использование и выделение финансовых средств может привести к изыманию денег в пользу федерального бюджета. Органы местного самоуправления в наукоградах ограничены в использовании выделяемых средств из федерального бюджета, а также ограничены в области определения стратегии развития науки. Муниципальное образование нуждается в приобретении статуса наукограда, в первую очередь, из-за возможности получать дополнительное финансирование программ научно-производственного комплекса.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Федеральный закон от 07.04.1999 N 70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) "О статусе наукограда Российской Федерации" // СПС-«КонсультантПлюс»
- [2] Муниципальное право России: учебник. 3 е изд., перераб. и доп. / Пб3 Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. М.: ИД «Юриспруденция», 2015.
- [3] Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России. Учебник. М.: Проспект. 2009

- [4] Положение о Координационном научно-техническом совете наукограда Кольцово // <http://kolcovo.ru>: Официальный сайт наукограда Кольцово // URL: http://kolcovo.ru/Naukograd/KNTS/polojenie_KNTS.pdf
- [5] Цели и задачи Союза // <http://www.naukograds.ru>: Официальный сайт Союза развития наукоградов России. // URL: http://www.naukograds.ru/souz/about_souz/180