

**А.А. Семенихина**

*Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-БАНКОВСКОГО ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ ЭКСПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ**

Ввиду быстрого развития транснациональной экономики и её международных связей, усиления объема экспортно-импортных операций во многих странах прогрессивно начинают появляться особые государственные учреждения, выполняющие контроль и надзор за грузоперемещением через таможенную границу.

Таможенный кодекс Таможенного Союза (далее - ТК ТС) регулирует выполнение порядка контроля в соответствии с Российским законодательством функции по выработке правительственной стратегии, надзору и нормативному правовому регулированию, в части таможенного дела, а также функции по борьбе с преступлениями, контрабандой, административными и иными правонарушениями.

Сейчас учет и контроль валюты поступающих от таможенных платежей, осуществляются теми таможенными органами, в регионе которого были совершены таможенные операции. Однако, данная система предусматривает распределение функций ведения лицевого счета и осуществление контроля за поступлением таможенных платежей в различных таможенных органах [1. С. 3]. При этом возможность совершения таможенных операций обеспечивается в разных таможенных органах со списанием валюты с единого лицевого счета участника ВЭД [2. С. 165].

Отмечу, что для эффективности описанного выше механизма уплаты таможенных пошлин и налогов, необходимо обеспечить бесперебойное информационное взаимодействие юридических лиц с таможенными органами, которые ответственны за поступление на счет Федерального казначейства и на счет определенный международным договором государств – членов Таможенного союза (ввозная таможенная пошлина),

денежных средств, уплаченных с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов [5. С. 276]. В соответствии с пунктом 49,51 плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» с июля 2013 года созданы правовые и технические условия внедрения уплаты таможенных платежей электронным способом, также организовано подключение к системе, которая обеспечивает возможность удаленной уплаты таможенных платежей, апробация должна осуществляться в сорока таможенных органах РФ [1. С. 3]. В следствии чего, с декабря 2014 года постепенно внедрились автоматизированные системы по учету обеспечения налогов и таможенных пошлин.

Также, в Приложениях к Договору о Евразийском экономическом союзе утвержден Протокол о едином таможеннотарифном регулировании, который определяет принципы, и порядок применения на таможенной территории Союза мер таможенно-тарифного регулирования, дает перечень тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров, условий и механизмов их применения [5. С. 276].

К внедрению лицевых счетов для реализации подхода, участникам ВЭД, необходимо создать в каждом отдельном федеральном округе расчетный таможенный центр (далее- РТЦ) по консультации физических лиц, и юридических лиц по вопросам задолженности и учета денежных средств, участник ВЭД будет непосредственно контактировать с РТЦ, а по оставшимся возникшим вопросам с соответствующим таможенным органом, в регионе деятельности которой осуществлялись таможенные операции. Достаточно сложнее дело обстоит с уплатой таможенных налогов и сборов в работе с физическими лицами, у которых нет налоговой регистрации (ИНН) потому, что в России она не обязательна, поэтому работа с такими лицами не подходит для данной схемы. В следствии чего, предусматривается осуществление взаимодействия с РТЦ по обслуживанию физических лиц, не на прямую, а через таможню, в регионе которой осуществляются таможенные операции. Так же, к компетенции таможенного органа будут

относиться мероприятия по взысканию задолженности по уплате таможенных сборов и пошлин.

Отмечу, что концепция реализации данных положений предполагает четыре этапа к 2017 году [2. С. 165]. Поэтому на мой взгляд, по этапам ее реализации возможны изменения и дополнения по совершенствованию ведения лицевых счетов участников ВЭД. Следует сказать также и о том, что похожую схему нужно будет разрабатывать и внедрять и по уплате и распределению ввозной таможенной пошлины между бюджетами стран-участников ЕАЭС.

Основным содержанием политики Российской Федерации на данной стадии совершенствования таможенной системы является таможенное администрирование, которое представляет собой деятельность ФТС России (Федеральной таможенной службы) в сфере организации и управления, осуществляемых в нормативно-правовых аспектах и функций, по исполнению поставленных задач.

Система таможенного администрирования изменяется и реконструируется с учетом необходимости изменений во внешнеэкономической и политической жизни государства. Концептуальный пересмотр основных моделей таможенного администрирования на основе международных стандартов качества, позволит в полноценной форме воплотить замысел государства в таможенной деятельности. Данные задачи на сегодняшний день реализованы во многих нормативно-правовых актах Правительства РФ [5. С. 276].

Одной из главных частей, таможенного администрирования, на основе научных данных, - является таможенный контроль.

В ТК ТС (Таможенном кодексе Таможенного союза), согласно ст. 4, таможенный контроль — является совокупностью способов соблюдения мер таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств его членов, осуществляемых таможенными органами, с использованием системы управления рисками.

В Инструкции "О таможенном досмотре после выпуска товаров" говорится, что при заявлении решения о проведении таможенного досмотра, организация которая занимается проведением имеет несколько категорий уполномоченных должностных лиц: первая —

принимающие решение, вторая — выявившее необходимость проведения и третья — проводящая. При этом деяние, установившее потребность в проведении досмотра, и принимающего решение не указаны. Если проведение досмотра как самостоятельной формы таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций осуществляет начальник таможенного органа, то оно не вызывает вопросов [6. С. 247].

К примеру, возникают вопросы, в ходе выездной таможенной проверки при таможенном осмотре территорий и помещений:

1. Лицо установившее необходимость в проведении таможенного досмотра и должностное лицо уполномоченное принимать решение о данной проверке не может ли быть одинаковым?

2. Каким образом передают информацию о потребности в проведении досмотра, если бы возникли обстоятельства, при которых глава комитета по проведению осмотра помещений и территорий или выездной таможенной проверки может быть и специалистом, не определяющим факт проведения досмотра.

3. Принимая во внимание небольшую численность специалистов таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций после выпуска товаров, а объем проверяемого товара может быть значительным, в группу проверяющих будут входить не более 2 специалистов, однако возможно ли проведение проверки самим руководителем [3. С. 64]?

П.16 Инструкции о таможенном досмотре после выпуска устанавливает компетентных лиц, на которых возложено исполнение сроков проведения досмотра, а п. 36 устанавливает фиксацию результата досмотра, но сроки не указаны. Поэтому встает вопрос: использовать ли п. 34 Инструкции о таможенном досмотре после выпуска, при определении сроков положения п. 3.1.5 Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров, утвержденной приказом ФТС России от 23.04.2014 № 767 [2. С. 2].

Имеется большое количество вопросов, связанных с использованием Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при внесении изменений и (или)

дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, после выпуска товаров, утвержденной приказом ФТС России от 03.07.2014 № 1286.

Взаимосвязь при реализации действий таможенного органа, производившего таможенную проверку, регулируются п. 63 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций в форме таможенной проверки, утвержденной приказом Федеральной Таможенной Службы России от 06.07.2012 № 1373, и п. 4 Порядка взаимодействия таможенных органов при реализации решения (решений) таможенного органа, проводившего таможенную проверку, утвержденного приказом Федеральной Таможенной Службы России от 20.04.2011 № 823, что одновременно с направлением второго экземпляра Акта и соответствующего решения проверяемому лицу и (или) плательщику таможенных пошлин, налогов копии Акта и принятого решения в области таможенного дела направляются в структурное подразделение этой таможни, в компетенцию которого входит совершение действий, предшествующих выставлению требования об уплате таможенных платежей, в том числе по внесению изменений и (или) дополнений в декларацию на товары [3. С. 64].

Опять же, встает вопрос соотношения п. 19 Инструкции и Закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и порядка, утвержденному Приказом ФТС России от 20.04.2011 № 823, а также целесообразности дублирующего раздела «Взаимодействие таможенных органов при реализации решений по результатам таможенной проверки» Инструкции, утвержденной приказом Федеральной Таможенной Службы России от 06.07.2012 № 1373 (п. 63–65) [1. С. 3].

Согласно с п. 24 Порядка внесения изменений и (или) дополнений в сведения, перечисленных в декларации на товары, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.12.2013 № 289 «О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» декларант, имеющий сведения, в срок не превышающий 10 календарных дней со дня

получения декларантом решения передает в таможенный орган, в котором зарегистрирована декларация на товары, сведения в которой изменяются и (или) дополняются, корректировку декларации на товары и ее электронную копию, так же и при корректировке, а в случае уплаты таможенных, иных платежей —документы и (или) сведения, подтверждающие их уплату [7. С. 15].

Обобщая опыт проведения таможенных проверок касающихся контроля достоверности указания таможенной стоимости свидетельствует, что согласно акту таможенной проверки будет принято значительное количество решений о корректировке таможенной стоимости (300, 500 и более 1 000), в связи с тем, что проверяемый период, подлежащий таможенной проверке, составляет 3 года . Значительное количество решений, которые направляются одновременно с актом таможенной проверки в течение трех дней, могут не позволить заполнить корректировку декларации на товары в установленный 10-дневный срок и нарушить его право на добровольную уплату таможенных платежей [8].

Возникает вопрос необходимости внесения дополнений в Инструкцию, которые позволят по мотивированному заявлению декларанта увеличивать срок представления корректировки декларации на товары, декларации таможенной стоимости, установленный п. 24 Порядка, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 289, при этом возложить обязанность на подразделения таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций после выпуска товаров по контролю трехгодичных от даты таможенного декларирования сроков направления требования об уплате таможенных платежей. При увеличении сроков по заявлению проверяемого лица будут уплачиваться пени. Также необходимо обратить внимание на проблемы, связанные с заключением договоров с владельцами складов временного хранения (СВХ) для хранения товаров, изъятых в ходе таможенных проверок [9. С. 73].

Таким образом, место таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций в цепочке таможенного регулирования устанавливается комплексом мер, которые осуществляются таможенными органами для соблюдения таможенного законодательства . Поэтому, под комплексом осуществляемых таможенными органами

мер понимаются способы, формы и методы проведения таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций, формирующие в комплексе само содержание таможенно-банковского валютного контроля экспортных операций [10. С. 27].

В заключении хотелось бы отметить, что пока не принят Таможенный кодекс ЕАЭС находящийся в обсуждении, его принятие планируется в 2017 году , на данном этапе действует ТК ТС.

### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Абрамов А.М., Симонов Н.Е. Оперативная комбинация как способ решения подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов России частных оперативно–тактических задач // Оперативник (сыщик). 2013. № 1 (34).
- [2] Агамагомедова С.А. Характеристика таможенных услуг, оказываемых в рамках обеспечения таможенными органами прав интеллектуальной собственности // Административное и муниципальное право. 2014. № 2 (74).
- [3] Андреев О.А. Таможенные органы стран Европейского Союза: сравнительный анализ структуры // Российская таможенная академия 20 лет в авангарде таможенного образования и науки: сборник материалов Международной научно–практической конференции. М.: Изд–во Рос.тамож. акад., 2013.
- [4] Агамагомедова С.А. Соотношение понятий «таможенный контроль» и «таможенная услуга» (на примере обеспечения таможенными органами функции по защите интеллектуальной собственности) // Таможенное дело. 2013. № 3.
- [5] Бабкин М.П. Некоторые нарушения таможенного законодательства Таможенного союза при временном ввозе транспортных средств физическими лицами для личного пользования на примере Иркутской области // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: Материалы XIX Международной научно-практической конференции. - Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2014.
- [6] Стырева А.С. Совершенствование механизма предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС //

Российская таможенная академия - 20 лет в авангарде таможенного образования и науки: сборник материалов Международной научно-практической конференции. - М.: Изд-во Рос.тамож. акад., 2013.

[7] Пащенко А.В. Правовой статус участников отношений по установлению ввозных таможенных пошлин в ЕврАзЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 4.

[8] Константинова Л.В. Совершенствование правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов, в условиях функционирования Таможенного Союза // Административное и муниципальное право. 2014. № 3 (75).

[9] Дзюбровская Л.В. Совершенствование административно-правового статуса государственных служащих таможенных органов в России // Административное право и процесс. 2013. № 1.

[10] Корф Д.В. Подтверждение страны происхождения товаров: международная практика и таможенное законодательство Таможенного союза ЕврАзЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 4.