

Л.М. Сейтлиева

Российский университет дружбы народов

ПРИНЯТИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

После окончания Второй мировой войны европейские государства осознают глубокую важность поддержки демократических ценностей в мире, создаются международные организации для поддержания миропорядка и демократии. Одной из таких организаций становится Совет Европы, созданный несколькими европейскими государствами в 1949 году. Совет Европы активно отстаивает права и свободы человека, демократические принципы и следит за их соблюдением в государствах-членах. Одним из важнейших направлений деятельности совета Европы является содействие развитию местного самоуправления.

Важным документом совета Европы посвященном основам местного самоуправления является Европейская Хартия местного самоуправления, принятая в 1985 году. Без преувеличения Хартия может быть названа одним из важнейших инструментов Совета Европы в целом и Конгрессом местных и региональных властей в частности. Укрепляя местное самоуправление, Хартия вносит свой вклад в постоянное развитие демократии в целом, а также местной и региональной демократии, в частности в Европе.

Постоянно действующая «Конференция местных и региональных властей Европы» в начале 80-ых годов пришла к выводу о том, что необходимо создать обязательный международный договор, обеспечивающий местную демократию и местное самоуправление. Европейская хартия местного самоуправления была принята Советом Европы в 1985 году и вступила в силу 1 сентября 1988 года [1]. Хартия является важнейшим договором о местной демократии. Она устанавливает правовую основу для применения принципа субсидиарности, что приводит к децентрализации и, таким образом, развитию местного самоуправления на европейском континенте. Хартия, которая представляет собой основу для многоуровневой системы управления, по-прежнему

является уникальной и в свое время была также инновационной конвенцией. Она защищает принцип местного самоуправления и, таким образом, устанавливает и защищает права местных властей, как необходимого элемента местной демократии. Другими словами, Европейская хартия местного самоуправления является одной из основных конвенций Совета Европы. С 1949 года Совет Европы заключил более 200 конвенций. 47 государств-членов ратифицировали менее 20. С 29 октября 2013 года Хартия была ратифицирована и подписана всеми 47 государствами-членами Совета Европы, что лишний раз подчеркивает её высокую значимость.

С момента своего вступления в силу в 1988 году Хартия остается единственным обязательным европейским правовым документом, в котором излагаются принципы демократического местного самоуправления и закрепляются единые стандарты для Европы. Таким образом, Хартия стала основным ориентиром и эталонной конвенцией для местной и региональной демократии на протяжении многих лет. Это отражено в преамбуле, которая закрепляет местное самоуправление как важную часть демократического государства и права граждан участвовать в ведении государственных дел. Часть I Хартии раскрывает понятие местного самоуправления, определяет сферу его компетенции, гарантии и механизмы правовой защиты, способы контроля за его деятельностью и источники финансирования: "Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения". Важно отметить, что настоящее самоуправление немыслимо без свободных выборов — не случайно оно "осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования". В ряду прочих в Хартии предусмотрено право местных сообществ на собственные территориальные границы [2]. Статья три Европейской Хартии местного самоуправления впервые устанавливает в истории, что местные власти имеют право управлять местными делами в соответствии со своей компетенцией и под свою ответственность. Основные направления деятельности и

гарантии местного самоуправления, согласно европейской Хартии местного самоуправления, должны быть закреплены в Конституции или законах государства. Помимо этого Хартия закрепляет, что местные органы должны обладать достаточными финансовыми ресурсами для реализации своих полномочий.

Исполнение государствами-членами Хартии в основном гарантируется простым фактом, что Хартия является юридически обязательным документом для всех государств-членов Совета Европы. Таким образом, все государства-члены заявили о своей приверженности ратификации Хартии. Это также обеспечивается мониторинговой деятельностью Конгресса местных и региональных властей. Конгресс настаивает на принятии правовых мер в каждой стране, с тем чтобы убедиться, что Хартия занимает надлежащее место в правовой системе государств-членов. Статья 12 Хартии устанавливает, что государства должны подписать не менее двадцать пунктов первой части при этом десять из них должны быть выбраны из следующего перечня: статья 2, статья 3, пункты 1 и 2, статья 4, пункты 1, 2 и 4, статья 5, статья 7, пункт 1, статья 8, пункт 2, статья 9, пункты 1, 2 и 3, статья 10, пункт 1, статья 11 [3], то есть можно говорить об их обязательности. При этом некоторые пункты государства-члены могут для себя исключить, сделав оговорку. Можно сказать, что такая гибкая система и позволила стать Хартии настолько успешной, так как государства могут сохранить свои национальные особенности. Можно сказать, что Хартия стремится обеспечить общую базу, которую все государства-члены должны принять. Кроме того, контроль за осуществлением. Таким образом, в Хартии предусмотрена общая основа для всех государств-членов, которые могут постепенно обеспечивать дальнейшее укрепление защиты местной и региональной демократии.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Congress of Local and Regional Authorities // 2107, Council of Europe. URL: <https://www.coe.int/en/web/congress/overview>

[2] Автономов А.С., Захаров А.А., Черкасов А.И. Европейская Хартия местного самоуправления и её значение // Полис. Политические исследования. 1998. № 4.

[3] Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Система ГАРАНТ